

#Область
#молодых



ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ
И ИНФОРМАЦИОННЫХ УСЛУГ
ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Информационно-методический сборник

УДК 32.019.57
ББК 66.024.24

Профилактика экстремизма в молодежной среде: информационно-методический сборник. – Иркутск, 2020 г. – 131 с.

Сборник изготовлен ООО «Мегапринт» по заказу
ОГКУ «Центр социальных и информационных
услуг для молодежи»

Под редакцией ООО «Мегапринт»

© ОГКУ «Центр социальных и информационных
услуг для молодежи»

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
Часть I. Теоретические аспекты профилактики экстремизма в молодежной среде	9
<i>Раздел 1. Понятия, виды экстремизма и экстремистских организаций</i>	9
<i>Раздел 2. Нормативно-правовая база в сфере противодействия экстремизму</i>	23
<i>Раздел 3. Современные ситуации проявления экстремистских настроений в молодежной среде</i>	41
<i>Раздел 4. Молодежь «группы риска», находящаяся под влиянием экстремистских настроений и организаций</i>	46
<i>Раздел 5. Меры по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде</i>	51
<i>Раздел 6. Виды экстремизма в телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	60
<i>Раздел 7. Меры по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений в интернет-сообществах</i>	67
Часть II. Практические аспекты профилактики экстремизма в молодежной среде	72
<i>Раздел 1. Методика исследования и анализа по выявлению экстремистских настроений среди молодежи</i>	72
1) Цели, задачи, объект, предмет, выборочная совокупность, гипотезы исследования	74
2) Анкета для проведения исследования	82

3) Инструкция по работе с анкетой	101
4) Достоверность результатов исследования	103
5) Инструкция по обработке результатов исследования	106
<i>Раздел 2. Полезная информация</i>	107
1) Актуальные молодежные экстремистские движения	107
2) Экстремистский контент в телекоммуникационной сети «Интернет». Практический алгоритм действий при его обнаружении	114
3) Органы власти, занимающиеся профилактикой и противодействием экстремизму на территории Иркутской области	119
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	122
Литература	124
Приложение	130

ВВЕДЕНИЕ

Экстремизм является крайней формой приверженности к определенным взглядам в политике или религии, которая несет угрозу безопасности населения, а экстремистская идеология представляет собой совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов.

Несмотря на то, что с различными экстремистскими проявлениями мир знаком достаточно давно, однако термин «экстремизм» появился только в 1838 году и авторство принадлежит немецкому философу Вильгельму Трауготту Кругу (Wilhelm Traugott Krug). По его мнению, «экстремистами являются те, которые не хотят признавать середину и находят удовольствие в крайностях». В юридической литературе впервые термин «экстремизм» употребил в первой четверти XX века французский юрист Максим Леруа (Maxime Leroy *L'extremisme // Les techniques nouvelles du syndicalisme*. - Paris, 1921.) для обозначения фанатичной веры в политический идеал.

Современная Россия, начиная с 1991 года, под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов, столкнулась с такой проблемой как экстремизм. Данная проблема за несколько лет превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны. И если до конца 90-х годов все силы государства были брошены на непосредственную борьбу с экстремистскими проявлениями, то с начала 2000-х годов общество стало осознавать, что практически единственным эффективным способом борьбы с экстремистскими проявлениями является их профилактика. В это же время в России развернулись масштабные научные и публичные дискуссии по проблеме

экстремизма, в итоге был принят Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». С тех пор было принято немало число нормативно-правовых актов в сфере профилактики и противодействия экстремизму, предприняты конкретные меры в этом направлении, благодаря чему удалось переломить ситуацию в стране.

Однако, в последние 10-15 лет, во многом благодаря бурному развитию телекоммуникационной сети «Интернет», экстремистская идеология получила новый «канал» для своего продвижения, а в качестве основной аудитории – молодежь. Экстремистские идеологи довольно быстро научились применять современные технологии для продвижения своих идей в социальных сетях и мессенджерах, изучили различные психологические приемы воздействия на пользователей сети Интернет, позволяющие эффективно проводить вербовку молодежи. А в итоге, по мнению Е.О. Кубякина, «члены экстремистских движений, групп получили возможность вступать в дискуссии, спорить, отстаивать свою идеологию, убеждения в Интернет-ресурсах, где численность аудитории может колебаться от нескольких десятков до сотен тысяч человек» [24]. Экстремизм стал другим, он стал информационным.

Мы видим, что в последние годы экстремизм превращается в основной инструмент геополитики и передела сфер влияния в современном мире. Это было бы практически невозможно без использования современных информационных технологий. Достаточно вспомнить, к каким трагическим последствиям привела и приводит волна так называемых «цветных революций», которые, во многом, основаны на разжигании экстремистских настроений в молодежной среде. Сценарии для подобных действий становятся все более изощренными и позволяют достичь результата, находясь за тысячи километров от мест событий,

за минимальное время, не оставляя тем самым возможностей повлиять на ситуацию.

В данном сборнике мы расскажем вам о теоретических и практических аспектах профилактики экстремизма в молодежной среде, предложим методику исследования и анализа по выявлению экстремистских настроений среди молодежи, приведем практический алгоритм действий при обнаружении экстремистского контента в телекоммуникационной сети «Интернет».

Сборник состоит из двух частей - теоретической и практической.

Первая часть носит теоретический характер, в ней представлены различные аспекты профилактики экстремизма в молодежной среде. В данной части отражены понятия экстремизма, экстремистских организаций и видов экстремизма, в том числе в телекоммуникационной сети «Интернет». Отдельный раздел посвящен нормативно-правовой базе в сфере противодействия экстремизму. Уделяется внимание современным ситуациям проявления экстремистских настроений в молодежной среде, описываются характерные признаки отнесения категорий молодежи к «группам риска». Предлагаются меры по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений, в том числе в интернет-сообществах.

Во второй части представлены практические аспекты профилактики экстремизма в молодежной среде. Излагается методика исследования и анализа по выявлению экстремистских настроений среди молодежи. На основании данной методики предлагается схема проведения социологического исследования «под ключ» по выявлению экстремистских настроений, которое может быть оперативно проведено в любом муниципальном образовании Иркутской области. Отдельный раздел посвящен вопросам классификации современных молодежных экстремистских

движений, реагирования на экстремистский контент в телекоммуникационной сети «Интернет». Также приводится список органов власти, занимающихся профилактикой и противодействием экстремизму на территории Иркутской области.

Информация, содержащаяся в данном сборнике, может быть использована для реализации мероприятий, направленных на профилактику экстремизма в молодежной среде и предназначена для специалистов, работающих в сфере государственной молодежной политики, детских и молодежных общественных объединений, общественных организаций, педагогов и педагогов-организаторов, социальных педагогов.

ЧАСТЬ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Раздел 1. Понятия, виды экстремизма и экстремистских организаций

Зачастую, интуитивно используя те или иные понятия, мы не совсем уверены в их истинной сути. Вследствие этого происходит значительное число бессмысленных споров, «смысловых» подмен, когда стороны, не зная точного определения и классификации какого-либо явления, «бросятся словами», то есть в пылу полемики высказывают точки зрения, о которых они «где-то слышали».

В данном информационно-методическом сборнике нам предстоит разобраться с таким явлением как экстремизм.

Слово «экстремизм» происходит от *extremus*, что в переводе с латыни означает «крайний». Впервые латинское слово *extremus* в политическом смысле в своих работах стал употреблять французский просветитель Шарль Монтескье, вкладывая в него негативное значение. В период Великой Французской революции его впервые применили журналисты для обозначения крайне левых и крайне правых политических сил («*extrémité gauche*», «*extrémité droite*»). Сам термин «экстремизм» как таковой появился в 1838 году в многотомном философском словаре немецкого философа Вильгельма Трауготта Круга, по мнению которого «экстремистами являются те, которые не хотят признавать середину и находят удовольствие в крайностях». В период Гражданской войны в США экстремистами называли радикальных противников по вопросам рабства. В XX веке понятие «экстремизм» начало употребляться для обозначения враждебных государством политических

сил с дифференциацией на «левые» и «правые». Например, в 20-30-е годы фашистов и социалистов называли правыми и левыми экстремистами. После Второй мировой войны феномен экстремизма первоначально фиксируется в Женевских конвенциях 1949 года, в которых говорится лишь об экстремизме, связанном с внутренними (немеждународными) вооруженными конфликтами. До 1950-х годов XX века термин экстремизм как правило использовался в значении собирательной характеристики политических сил, занимающих крайние позиции в рамках право-левого спектра. В этом смысле экстремизм выступал синонимом радикализму. По мнению голландского политолога Каса Мудде, которое разделяли многие европейские исследователи того времени, экстремизм и радикализм имеют общие черты: антилиберальность и антиконституционность [28]. В СССР такое политическое явление как экстремизм воспринималось лишь как неизбежный атрибут капиталистических государств. Например, советский исследователь А.С. Грачев [20] в середине 80-х годов XX века в своей работе «Политический экстремизм» отмечал: «...в последние годы волны политического экстремизма захлестывают западный мир. Он приобретает различные формы – и от провокаций террористических группировок крайне правого или левацкого толка до уносящих многие жизни преступлений политических авантюристов, превративших террор в инструмент государственной политики».

Видна закономерность того, что в большинстве словарей содержится наиболее общее определение явления экстремизм: «экстремизм – приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)» [14]. Однако необходимо отметить, что существуют и другие определения этого явления. Например, в политическом словаре под общей редакцией Л. А. О니кова и Н. В. Шишлина [13] экстремизм понимается как «стремление решать проблемы,

достигать поставленных целей с применением самых радикальных методов, включая все виды насилия и террора», в котором уже напрямую указываются используемые методы. В.А. Пономаренков и М.Л. Яворский считают, что экстремизм, это «насильственные и (или) противоправные деяния, совершаемые по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям» [30]. Г. И. Демин и Г. И. Кибак определяют экстремизм как деятельность общественных и религиозных объединений или иных организаций, устойчивых групп, отдельных граждан, придерживающихся идеологии социально-политической, национальной, расовой, религиозной нетерпимости и вражды с использованием насилия или угрозы его применения в различных формах для достижения противоправных выдвигаемых целей [21]. В данном определении собраны наиболее важные характеристики экстремизма, которые отражают его природу как социально-правового явления.

Первым примером международного закрепления определения «экстремизм» стала Шанхайская конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», заключенная 15 июня 2001 года, которая определила экстремизм как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них» [12]. Шанхайская конвенция была подписана шестью странами: Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан.

Как «форма политической деятельности» определяется экстремизм в Резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы, принятой в 2003 году, которая «явно или исподволь отрицает принципы парламентской демократии и основана на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма» [40].

Экстремизм, окончательно оформившийся в XX веке, в наше время активно развивается, подразумевая появление новых видов, действий и способов проявлений крайних взглядов. Это рождает поиск новых ответов-противодействий, а также определений, помогающих наиболее полно описать это явление на современном этапе. Описание экстремизма осуществлено в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»), где в пункте 1 статьи 1 экстремизм и экстремистская деятельность рассматриваются как синонимы и определяются через перечисление действий [7]. Приведем данную норму.

Экстремистская деятельность (экстремизм):

– насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной,

расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации [6];

– использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Данное перечисление позволяет достаточно точно отнести то или иное противоправное действие к определенному виду или совокупности экстремистских проявлений.

Под экстремистской организацией понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным Законом (далее – ФЗ) «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Анализ подходов к определению экстремизма, позволяет сделать вывод, что современный экстремизм состоит из трех основных элементов:

1. Субъекты экстремистской деятельности

В соответствии с ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» необходимо различать следующие субъекты экстремистской деятельности:

– организации, признанные экстремистскими в судебном порядке;

– организации и объединения, которые осуществляют экстремистскую деятельность, но не признаны судом экстремистскими.

2. Экстремистская идеология как система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия в качестве основного средства разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

3. Экстремистская деятельность. Статья 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремистской деятельности (экстремизму) относит конкретные экстремистские действия, за совершение которых должны нести уголовную и административную ответственность юридические и физические лица.

Для осуществления эффективной профилактики необходимо знать, каким образом может проявляться экстремизм. В полной мере это закреплено в «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утверждена Президентом Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № Пр-2753) (далее – Стратегии противодействия экстремизму), где под экстремистскими проявлениями понимаются «общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов» [5].

Несмотря на то, что какие-либо разграничения экстремистской деятельности по формам носят условный характер, так как на практике в чистом виде они встречаются крайне редко, представляется возможным выделить следующие основные виды.

1. Религиозный экстремизм

Понятие «религиозный экстремизм», состоит из двух составляющих – экстремизм и религия, и понимается как проявление нетерпимого отношения к представителям других конфессий либо в противоборстве в рамках одной конфессии. Признаками религиозного экстремизма являются: совершение общественно опасных противоправных деяний по религиозным мотивам, реализация радикальной религиозной идеологии. Религиозный экстремизм имеет проявления в сфере политики, культуры, межнациональных отношений.

Примером является религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» (и все ее 395 отделений), признанная экстремистской и запрещенная на территории России. В соответствующем Решении Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2017 года № АКПИ17-238 содержатся факты, подтверждающие наличие у организации информационных материалов, которые возбуждают религиозную рознь, пропагандируют исключительность, превосходство и неполноценность граждан по признаку их отношения к религии.

2. Политический экстремизм

Под политическим экстремизмом следует понимать незаконную деятельность политических движений и партий, а также должностных лиц и рядовых граждан, направленную на насильственное изменение существующего государственного строя и на разжигание национальной и социальной розни. Отличительной особенностью политического экстремизма является его способность синтезировать экстремистские проявления, происходящие в других областях жизни общества, придавать им политическую направленность. Это качество вполне объяснимо. Активная борьба за обладание властью предполагает тотальное воздействие на все социальные сферы. Зачастую эта борьба осу-

ществляется антиконституционно, с нарушением международного и внутреннего законодательства с целью захвата или сохранения политической, государственной власти. Политический экстремизм применяют как сильные, организационно оформленные политические структуры, так и неокрепшие, слабые в организационном и идейном отношении субъекты политической борьбы. Не имея возможности прийти к власти или сохранить ее конституционным, правовым путем по причине, во-первых, антиконституционности своих установок и действий, во-вторых, отсутствия необходимой поддержки со стороны широких социальных слоев и, в-третьих, в силу своей малочисленности по сравнению с остальной частью общества, отсутствия необходимого идеологического, а нередко и организационного единства, эти структуры пытаются достичь или сохранить ее насильственным путем.

Примером проявлений политического экстремизма является деятельность общероссийской политической партии «Воля», которая была создана в целях участия граждан России в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Партия распространяла свои информационные материалы, в которых, как указывается в Решении Верховного Суда Российской Федерации от 9 августа 2016 года № АКПИ16-735 «присутствуют призывы к действиям, направленным на насильственное свержение конституционного строя России; присутствуют высказывания, указывающие на наличие в нем пропаганды насильственных действий в отношении представителей российской власти; присутствуют высказывания, направленные на возбуждение ненависти и вражды в от-

ношении представителей российской власти». На основании данного Решения партия была ликвидирована.

3. Религиозно-политический экстремизм

Религиозно-политический экстремизм – это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти [34]. По мнению А.Я. Касюка [22], «степень воздействия, количественные и качественные параметры, организацию, религиозно-политический экстремизм сегодня явно превосходит в своей деятельности другие разновидности экстремизма».

Внутри всех мировых религий находится не только огромный потенциал для реализации общечеловеческих ценностей, способствующих сближению различных групп населения, а также присутствуют экстремистские течения, искажающие суть любого религиозного учения. «Всякая религия, достигшая зрелой формы (мировой религии), содержит в себе, благодаря сочетанию консерватизма и гибкости, потенциальную возможность экстремистской модификации» [32]. Идеи, присущие радикальным религиозным течениям, и их огромные политические амбиции являются питательной средой для бурного развития религиозно-политического экстремизма. Наибольшую опасность представляет религиозно-политический экстремизм, который поддерживается радикальными исламскими группировками. Опасность объясняется транснациональным и трансграничным характером деятельности таких группировок и значительными финансовыми возможностями. Особенно, как отмечается в Стратегии противодействия экстремизму [5] «серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к пред-

ставителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников».

Общественное объединение «Меджлис крымско-татарского народа» Решением Верховного Суда Республики Крым от 26 апреля 2016 года № 2а-3/2016 «О запрете деятельности общественного объединения «Меджлис крымско-татарского народа» было запрещено, так как данной организацией осуществлялись экстремистские действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации, а также публичное оправдание терроризма. Данное объединение, под ширмой защиты интересов крымско-татарского народа и ислама, занималось организацией беспорядков около здания парламента Республики Крым в феврале 2014 года, призывало к продуктовой и энергетической блокаде Крыма.

4. Националистический экстремизм

Данный вид экстремизма выражается в нетерпимости к другим нациям, расам. Для него характерно разделение этнических общностей на высшие и низшие и придание принадлежности к определенной нации или народности непреходящего и основополагающего характера.

Примером националистической экстремистской организации, в отношении которой Красноярским краевым судом 29 июля 2020 года принято решение о запрете деятельности, является общественное объединение «Комитет «Нация и Свобода». Националистическое объединение преследовало цель создания консолидированного централизованного участия русских националистов в общегражданском протестном движении против действующей власти.

5. Молодежный экстремизм

Молодежь является самой уязвимой частью общества с точки зрения продвижения различных радикальных идеологий. Опытные экстремистские идеологи достаточно легко научились вовлекать школьников и студентов в свои ряды. Причин тому множество. Основными из них являются отсутствие собственного жизненного опыта, четких морально-нравственных ориентиров, сформированного отношения к таким понятиям как патриотизм, веротерпимость, желания получить простые ответы сразу на все вопросы. Как отмечает С.Н. Фридинский, «...именно молодежи в силу ее физических и психологических особенностей присущ радикализм во взглядах и оценках, максимализм в суждениях, в неприятии несправедливости, подверженность чрезмерному влиянию со стороны идеологов радикальных учений» [37]. Скорость распространения экстремистской идеологии в молодежной среде очень высокая. Обусловлено это тем, что в качестве основного канала вербовки используются социальные сети и мессенджеры, которыми активно пользуется молодежь. А данные каналы являются не только идеальной площадкой для распространения информации, но и для формирования общественного мнения.

Поиск простых ответов, авторитетных мнений напрямую приводит молодежь к вербовщикам. Особое внимание вербовщики уделяют представителям существующих молодежных субкультур, неформальных молодежных объединений, групп, движений. Вовлечение этой части молодежи в экстремистские движения наиболее эффективно, так как на уже существующие группы неформалов «пускаются» новые нормы, правила и идеология.

Ярким примером экстремистского движения является криминальное движение «АУЕ», которое 17 августа 2020 года было признано Верховным Судом Российской Федерации экстремистской организацией. Данная крими-

нальная субкультура распространилась в молодежной среде практически во всех российских регионах, а вербовщики «АУЕ» пытаются искать новых членов организации среди школьников и студентов как с помощью «смотрящих», назначенных за учебными заведениями и определенными районами, так и посредством распространения информации о движении в социальных сетях. В статье «АУЕ – криминальное молодежное движение: сущность и способы распространения», опубликованной в «Вестнике Московского университета МВД России», № 3/2019 [27] авторы приводят в качестве примера деятельности АУЕ инцидент, произошедший в городе Челябинск на фестивале красок «Холи» в мае 2017 года, когда «толпа оголтелых детей 13-16 лет напала на автомобили полицейских, находящихся на охране правопорядка. Они били по полицейским машинам, облили их красками, выкрикивали оскорбления в адрес сотрудников полиции, вынудив в результате тех покинуть площадку фестиваля. Все это сопровождалось скандированием «АУЕ!» [27]. После запрета деятельности движения, его члены будут подвергаться уголовному и административному преследованию. Движение «АУЕ» имеет все признаки экстремистского сообщества, под которым понимается «устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для подготовки или совершения одного, или нескольких преступлений экстремистской направленности, характеризующуюся наличием в ее составе организатора (руководителя), стабильностью состава, согласованностью действий ее участников в целях реализации общих преступных намерений. При этом экстремистское сообщество может состоять из структурных подразделений (частей)» [4].

Проявления молодежного экстремизма присутствуют также в фанатских движениях. Особенно «отличаются» фанаты футбольных команд, которые считаются наиболее опасными неформальными молодежными группировками.

А. А. Мейтин считает, что субкультура футбольных фанатов включает в себя «...своеобразные правила поведения футбольных болельщиков, основанные на сформированных и действующих нормах поведения, опосредующих совместные групповые действия», а также «практику противоправной деятельности во время футбольных матчей или в связи с ними, специфический язык общения («фанатский сленг») и внешнюю атрибутику» [26]. В этой среде зачастую встречаются проявления расизма, возбуждение межнациональной ненависти и других форм экстремистской деятельности. Например, представители фанатских группировок проносят на матчи баннеры с рунами «тейваз», «одаал», «зиг», «альгиз» и «юр», которые использовались в нацистской Германии и при использовании фанатами-праворадикалами однозначно ассоциируются с нацистской идеологией. Также фанаты часто наносят граффити с экстремистским содержанием. В 2019 году на граффити фанатов «Зенита» была надпись: «В цветах Зенита нет черного» и изображение ку-клукс-клановца. В популярных у многих фанатских движений «кричалках» также содержатся проявления межнациональной ненависти. Подноготная фанатских группировок хорошо показана в фильмах «Околофутбола» (Россия), «Хулиганы» (США, Великобритания), «Банда» (Великобритания).

Раздел 2. Нормативно-правовая база в сфере противодействия экстремизму

Нормативно-правовая база – это совокупность официальных письменных (изданных) документов, которые принимаются в определенной форме правотворческим органом. Под правовой нормой следует понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера.

За годы противодействия экстремистским проявлениям во всем мире сформировалась достаточно обширная нормативно-правовая база, которая в той или иной мере позволяет бороться с экстремизмом как внутри государства, так и на межгосударственном уровне.

Рассмотрим вначале основные действующие нормативные и правовые документы в сфере противодействия экстремизму, которые были приняты в Российской Федерации и используются в целях профилактики экстремизма в молодежной среде.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) [2]:

– часть 5 статьи 13. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;

– часть 2 статьи 29. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запреща-

ется пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

2. Федеральный Закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (редакция от 8 декабря 2020 года)

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (редакция от 8 декабря 2020 года):

– пункт «б» часть 1 статьи 213. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

– часть 2 статьи 214. Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, совершенные группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

– статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

– статья 281. Диверсия;

– статья 280.1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации;

– статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

– статья 282.1. Организация экстремистского сообщества;

– статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации;

– статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (редакция от 8 декабря 2020 года):

– статья 5.62. Дискриминация;

– статья 13.11.1. Распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера;

– статья 13.37. Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

– статья 20.3. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами;

– статья 20.3.1. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

– статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности;

– статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов.

5. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344).

Отдельные нормы, связанные с противодействием экстремизму в конкретной сфере деятельности или в рамках отдельных вопросов компетенции конкретных органов, содержатся и в других федеральных законах:

– Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ (последняя редакция);

– Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (последняя редакция);

– Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ (последняя редакция);

– Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ (последняя редакция).

Следует заметить, что для формирования статистической отчетности по совершаемым преступлениям, используется Указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24 января 2020 года (редакция от 13 июля 2020 года) «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» (далее – Указание). В данном Указании содержится Перечень № 20 преступлений экстремистской направленности. При осуществлении работы в сфере профилактики экстремизма необходимо учитывать, что согласно Перечня № 20 к преступлениям экстремистской направленности относятся (далее указываются статьи Уголовного кодекса Российской Федерации):

1) Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий:

п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357.

1.1) Преступления, отнесение которых к перечню

зависит от времени (даты) совершения преступления (в случае, когда установить время совершения преступления не представляется возможным, - от даты его выявления):

п. «л» ч. 2 ст. 105 (дата \geq 12 августа 2007 года), п. «б» ч. 2 ст. 116 (дата $<$ 15 июля 2016 года), ч. 2 ст. 119 (дата $<$ 6 августа 2019 года).

2) Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы:

чч. 3 и 4 ст. 111, ст. 116, 136, 148, 149, 167, 212, ч. 2 ст. 213, ч. 2 ст. 214, ст. 239, 243, 244, 317, 318, 335, 336, 354.1.

2.1.) Преступления, отнесение которых к перечню при наличии в статистической карточке дополнительной отметки о совершении преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы зависит от времени (даты) совершения преступления:

п. «л» ч. 2 ст. 105 (дата $<$ 12 августа 2007 года), ч. 2 ст. 119 (дата \geq 6 августа 2019 года), ст. 141 (дата \geq 12 август 2007 года), ст. 142 (дата \geq 12 август 2007 года), ст. 142.1 (дата \geq 12 август 2007 года), ч. 4 ст. 150 (дата \geq 12 август 2007 года), ст. 213 (дата $<$ 12 август 2007 года), ст. 214 (дата $<$ 1 июня 2007 года), ст. 278 (дата \geq 12 август 2007 года), ст. 279 (дата \geq 12 август 2007 года).

3) Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с экстремистской деятельностью:

ст. 222, 222.1, 223, 223.1, 226, 355.

Развитие нормативно-правовой базы в сфере противодействия экстремизму в настоящее время является одним из приоритетных направлений законодательной деятельности в большинстве государств.

Как же противостоят экстремизму за рубежом? Какая нормативно-правовая база, институты и методики при этом используются?

1. Соединенные Штаты Америки

В Соединенных Штатах Америки (далее – США) правовое регулирование борьбы с экстремистской деятельностью осуществляется на основе как федерального уголовного законодательства, так и законов штатов об уголовной ответственности.

Хотя понятие экстремизма как таковое в США отдельно не выделяется, и, как следствие, отсутствуют типичные «экстремистские» статьи, однако наказания за деяния, получившие обобщенное название «hate speech» (речи ненависти) или «hate crime» (преступления ненависти) предусмотрены. Речь идет, прежде всего, о возбуждении национальной, расовой и религиозной вражды, об оскорблениях, угрозах и насилии в отношении лиц по причине их принадлежности к какой-либо общности, о распространении литературы и идеологии расистского и иной направленности. В законодательстве США применяются такие понятия, как «дискриминация», «ксенофобия», «антисемитизм», «исламофобия», «разжигание национальной или религиозной вражды», а в уголовных законах штатов дается правовое определение преступлениям на почве ненависти и предусмотрены достаточно серьезные наказания за подобные преступления.

В США действуют аналитические центры, обрабатывающие информацию об экстремистских группировках и формирующие методы борьбы с экстремизмом и терро-

ризмом. Они имеют статус независимых организаций, получающих финансирование от правительства США. Такие организации привлекают высокопрофессиональных специалистов, используют лучшие современные технологии и даже имеют своих осведомителей в экстремистских группах. Ими не просто анализируется информация, а вырабатываются механизмы противодействия экстремизму с учетом современных тенденций и закономерностей, при этом изучается и учитывается как американский опыт, так и опыт других стран мира. Такими организациями являются, например, Южный центр по правовой защите бедноты (The Southern Poverty Law Center – SPLC), Международный центр развития толерантного сознания и предотвращения экстремизма, Институт мира (The United States Institute of Peace – USIP), Антидиффамационная лига (The Anti-Defamation League – ADL). Эти организации добывают подробную информацию о деятельности различных экстремистских групп, тщательно ее изучают, а затем составляют аналитические рекомендации для соответствующих государственных органов.

При проведении сравнительного анализа уголовного законодательства США и Уголовного кодекса Российской Федерации необходимо отметить, что главной особенностью законодательства США, направленного на борьбу с экстремистскими преступлениями, является организация противодействия экстремизму только через борьбу с терроризмом как наиболее опасным проявлением экстремистской деятельности [15].

Понятие «экстремизм» не используется в законодательстве США, однако в задачу учебным заведениям ставится, как указывает Д.Ю. Кравцов, «воспитательная и патриотическая работа, проводимая с обучающимися с целью формирования у молодежи со школьных лет представления об опасности экстремистских и террористических проявлений, разъяс-

нения правовых средств, используемых государством для борьбы с экстремизмом» [23]. Значительное число неправительственных организаций, гражданских активистов напрямую участвуют в разработке методик и реализации программ по противодействию экстремизму, и это несомненно, является признаком зрелого общества.

2. Великобритания

За последние 25 лет количество экстремистских проявлений и терактов в Соединенном Королевстве растет стремительными темпами. Отметим, что в Великобритании экстремистская деятельность полностью отождествляется с террористической, а основным нормативно-правовым актом по борьбе с терроризмом на сегодняшний день является принятый в 2019 году закон «О борьбе с терроризмом и охране границ». В законе значительно увеличены максимальные сроки тюремного заключения за ряд преступлений. Например, поощрение терроризма, распространение публикаций террористического содержания и ряд других действий по подготовке к террористическим атакам караются тюремным сроком до 15 лет.

Согласно данному закону министр внутренних дел с одобрения парламента может определять зоны за пределами Великобритании, в которых подданные Соединенного Королевства под предлогом необходимости защиты их от угрозы терроризма не могут оставаться или в которые они не могут въезжать. И те британцы, которые не последуют этим указаниям и либо проникнут в указанную зону, либо не согласятся ее покинуть, столкнутся с угрозой лишения свободы на срок до 10 лет.

В отличие от Российской Федерации, где основным средством противодействия экстремизму является его профилактика, в Великобритании «законодательная кон-

цепция по противодействию экстремистской деятельности построена на идеях борьбы с терроризмом» [15].

Однако в последние годы, в Великобритании стали появляться различные интересные программы по борьбе с экстремистскими проявлениями, которые представляют интерес и для России. Например, в 2017 году мэр Лондона представил общегородскую программу противодействия насильственному экстремизму (CVE), по результатам реализации которой были сделаны некоторые выводы [42]:

- необходимо создание интегрированных сообществ, в первую очередь в молодежной среде, так как факты свидетельствуют о том, что сокращение правительством услуг для молодежи и общества, а также сокращение курсов английского языка во многом отрицательно сказывается на проведении программ профилактики;

- необходима разработка программ малых грантов группам гражданского общества, реализующим проекты, направленные на борьбу с экстремистской идеологией;

- улучшение информирования граждан по механизму действий в случае обнаружения экстремистских угроз, в том числе обнаружения противоправного контента в Интернете (исследование показало, что 64% лондонцев не знают, каким образом обратиться за помощью к властям).

3. Евросоюз

В странах Евросоюза (далее – ЕС) экстремистские проявления приравнены к терроризму. Формирование законодательства о борьбе с терроризмом в рамках ЕС началось после террористических атак в Нью-Йорке 11 сентября 2001 года. Сразу после указанных событий, 21 сентября 2001 года, Европейский Совет на своем внеочередном саммите согласовал план мероприятий по борьбе с террористической угрозой в рамках ЕС. События 11 сентября 2001 года принято считать толчком для развития антитер-

рористического законодательства ЕС. Антитеррористическое законодательство ЕС с самого своего возникновения заняло промежуточное место между соответствующими нормами международного и национального права.

В ноябре 2005 года была подготовлена антитеррористическая стратегия ЕС, которая содержала в себе перечень мероприятий, направленных против террористической деятельности в странах ЕС. Предусмотренные в стратегии мероприятия были систематизированы по четырем блокам (опорам) – «предотвращать», «защищать», «преследовать», «реагировать». Однако в середине второго десятилетия XXI века ситуация с террористическими угрозами в Европе существенно осложнилась. Если ранее террористические акты происходили в отдельных странах ЕС, то сейчас под угрозой оказалась вся территория Союза. Более того, возросла частота террористических атак, а также расширились методы и средства совершения преступлений. Европейские законодатели отреагировали на эти угрозы. В настоящее время система антитеррористического законодательства ЕС состоит из двух основных элементов: правовые акты по гармонизации уголовно-правовых норм и усиление процессуальных гарантий жертв терроризма, а также правовые акты по борьбе с финансированием терроризма [18].

4. Китайская Народная Республика

В Китайской Народной Республике (далее – КНР) противодействие экстремизму осуществляется в рамках борьбы с силами «трех зол» – сепаратизмом, экстремизмом и терроризмом.

На территории КНР существует два проблемных региона, где совершается наибольшее количество преступлений экстремистской направленности: Синьцзян-Уйгурский (далее – СУАР) и Тибетский автономные районы (далее – Тибет). Экстремистские проявления в данных регионах

напрямую связаны с сепаратизмом, который основан на идее, что каждая этническая общность должна иметь собственную государственно оформленную территорию. Идеологи сепаратизма считают, что если определенная этническая группа проживает компактно на территории страны, то она обязательно должна быть оформлена как самостоятельное государство. Причем варианты мирного решения вопросов, в том числе и путем наделения граждан данных районов расширенными правами для осуществления активного участия в общественно-политических процессах в рамках КНР, их категорически не устраивают.

Большинство населения СУАР относится к тюркоязычным народам мусульманского вероисповедания, причем в последнее время регион подвергается воздействию радикальных исламских течений. Поэтому конфликты на почве сепаратизма носят ярко выраженные признаки религиозно-политического экстремизма.

Л. Е. Васильев констатирует, что «вооруженный путь борьбы за независимость был провозглашен Всемирным уйгурским курултаем, прошедшим в Стамбуле в конце 1996 года. На нем большинство участников высказалось за «чеченский вариант» развития событий как наиболее действенный в решении уйгурской проблемы. Конечной целью такого варианта является создание исламского уйгурского государства Восточный Туркестан» [17]. Основной экстремистской организацией в СУАР является «Исламская партия Туркестана» (запрещена в России). Структура организации включает религиозно-политический центр, центр оперативного управления, мобильные бандформирования, подразделения разведки и контрразведки, а также органы, отвечающие за пропаганду и материально-техническое обеспечение [17].

В Тибете сепаратизм заключается в действиях, направленных на признание официальными властями рас-

ширенной автономии, которая имеет свое правительство, валюту, полицию. Требования сепаратистов значительно выходят за рамки действующего законодательства КНР и поэтому не могут быть удовлетворены в полном объеме.

Нормативно-правовая база в сфере противодействия экстремизму в КНР основана на двух законах.

1) Закон КНР «О государственной безопасности» от 1 июля 2015 года.

В статье 11 Закона прямо указывается, что «суверенитет и территориальная целостность КНР не могут быть нарушены».

В статье 28 Закона подчеркивается, что «государство ведет борьбу с терроризмом и экстремизмом во всех формах, укрепляет возможности предупреждения и ликвидации терроризма, в соответствии с законодательством ведет работу по сбору информации, проведению проверок, предупреждению, ликвидации, а также контролю за движением капитала, в соответствии с законодательством искореняет террористические организации и строго наказывает за насильственную террористическую деятельность».

2) Закон КНР «О борьбе с терроризмом» (вступил в силу 1 января 2016 года).

Борьба с экстремизмом и терроризмом впервые вносится государством в стратегию национальной безопасности, в рамках которой предусмотрено применение для этого политических, экономических, юридических, культурных, образовательных, внешнеполитических и военных методов.

Между Российской Федерацией и КНР заключено Соглашение о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Ратифицировано Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 390-ФЗ), которое предусматривает более тесное сотрудничество двух стран в сфере противодействия сепаратизму.

КНР относительно недавно на законодательном уровне включилась в борьбу с экстремизмом. При изучении опыта КНР необходимо учитывать тот факт, что экстремистские проявления в этой стране имеют свою специфику и непосредственно связаны с проблемами сепаратизма в СУАР и Тибете.

5. Объединенные Арабские Эмираты

Объединенные Арабские Эмираты (далее – ОАЭ) показывают пример достаточно успешного противостояния религиозно-политическому экстремизму в регионе. И это несмотря на то, что «иммигранты, приезжающие из Индии, Бангладеш и Пакистана, составляют около 90% всей рабочей силы страны» [38].

Перечислим некоторые причины:

1) На территории ОАЭ функционируют такие неправительственные организации как антитеррористический центр «Саваб» (финансируется правительствами ОАЭ и США, цель деятельности – решение проблем радикализации молодежи и противодействие пропаганде экстремистских идей через социальные медиа), Международный центр по борьбе с экстремизмом «Хедая» (занимаются подготовкой кадров для борьбы с экстремизмом и терроризмом, разработкой методов предупреждения преступлений экстремистской направленности, распространением лучших практик).

2) В ОАЭ очень сильное иммиграционное законодательство, которое позволяет осуществлять серьезный контроль за мигрантами и организациями, использующими труд мигрантов, начиная с момента пересечения границы и фиксации правонарушений до проверки своевременности выплаты зарплат мигрантам.

3) Успешная экономическая политика страны по отношению к молодежи, которая в значительной степени сдерживает традиционную протестную повестку.

4) Строгий контроль духовной жизни страны. Спецслужбы наделены обширными полномочиями для мониторинга религиозной деятельности.

Нормативно-правовая база в сфере противодействия экстремизму в ОАЭ представлена законом о борьбе с терроризмом, который предусматривает весьма жесткие наказания. Например, закон предусматривает смертную казнь или пожизненное заключение за создание, руководство или принадлежность к террористической организации.

В российских условиях представляет интерес изучение мер поддержки молодежи в ОАЭ, способов выражения критических мнений относительно экстремистских проявлений со стороны религиозных лидеров, система контроля миграции.

6. Республика Беларусь

В Республике Беларусь концепция в области противодействия экстремистской деятельности схожа с имеющейся в России. Так, принятый 4 января 2007 года Закон Республики Беларусь № 203-З «О противодействии экстремизму» [9] построен по аналогии с ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В статье 1 Закона Республики Беларусь отдельно закреплено понятие финансирования экстремистской деятельности, в отличие от закона Российской Федерации, в котором финансирование экстремистской деятельности закреплено в понятии экстремизма. В законодательстве Республики Беларусь под финансированием экстремистской деятельности понимается предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг либо иного имущества, в том числе имущественных прав и исключительных прав на результаты интеллекту-

альной деятельности, любым способом в целях использования в экстремистской деятельности.

Как указано в статье 2 Закона «Правовую основу деятельности по противодействию экстремизму составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь № 203-З «О противодействии экстремизму», иные акты законодательства, а также международные договоры Республики Беларусь».

Противодействие экстремизму основывается на принципах:

- законности;
- признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций;
- сочетания гласных и негласных методов противодействия экстремизму;
- приоритета обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь;
- сотрудничества государства с организациями и гражданами;
- приоритета профилактических мер;
- неотвратимости наказания за экстремистскую деятельность.

Как определено в Законе Республики Беларусь № 203-З «О противодействии экстремизму» [9], противодействие экстремизму осуществляется посредством:

- принятия профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности;
- предупреждения и пресечения экстремистской деятельности.

Как показали протестные акции 2020 года в Республике Беларусь, нормативно-правовая база в сфере противодействия экстремизму должна непрерывно развиваться и отвечать

на современные вызовы. Нарушение этих принципов может привести к организации экстремистских группировок различного толка и возникновению раскола в обществе.

7. Республика Казахстан

Противодействие экстремистским проявлениям в Республике Казахстан основано на применении Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25 мая 2020 года) [10], Закона Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 ноября 2020 года) [11] с учетом Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы (далее – программа).

В статье 1 Закона «О противодействии экстремизму» прямо определены такие виды экстремизма, как политический, национальный и религиозный.

Противодействие экстремизму согласно Закону «О противодействии экстремизму», осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;
- выявление и пресечение экстремизма;
- международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

Целью программы ставится обеспечение безопасности человека, общества и государства от насильственных проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма.

Задачами программы являются:

- совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе иммунитета к радикальной идеологии и нулевой терпимости к радикальным проявлениям;

- снижение влияния внешних факторов на радикализацию населения Республики Казахстан;

- повышение эффективности выявления и пресечения фактов религиозного экстремизма и терроризма, в том числе путем совершенствования системы обеспечения деятельности специальных государственных и правоохранительных органов;

- совершенствование системы реагирования на акты религиозного экстремизма и терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий.

При разработке Программы был изучен и принят во внимание положительный опыт Норвегии, Финляндии, Канады, Соединенных Штатов Америки и Объединенных Арабских Эмиратов.

Рассмотрев зарубежное законодательство в сфере противодействия экстремизму, можно сделать вывод, что в последние годы борьбе с экстремизмом стало уделяться значительно больше внимания. Большинство государств было принято ряд внутренних нормативно-правовых актов, касающихся противодействия экстремистской деятельности несмотря на то, что фактически само понятие «экстремизм» во многих государствах отдельно так и не выделено. Изучение нормативно-правовой базы в сфере противодействия экстремизму, которая применяется за рубежом, даст возможность применять более эффективные решения в данной сфере в Российском Законодательстве.

Несмотря на различия в концепциях борьбы с экстремизмом в различных странах, не позволяющим унифици-

цировать антиэкстремистское законодательство, имеется большое число общих проблем, поиск решения которых объединяют страны. Это проблемы «омоложения» экстремизма, использования телекоммуникационной сети «Интернет» для пропаганды экстремистской идеологии и многие другие.

Зарубежную нормативно-правовую базу в сфере противодействия экстремизму следует не только изучать и сравнивать с нормами российского законодательства в целях его совершенствования, но и активно использовать при проведении профилактических мероприятий. При проведении мероприятий основными целями должны быть:

- информирование молодежи о подходах в борьбе с экстремизмом за рубежом, с целью профилактики противоправной деятельности за пределами России;

- разъяснение основ российского антиэкстремистского законодательства в сравнении с зарубежным. Это весьма полезно для предупреждения или преодоления достаточно распространенных заблуждений среди молодежи, сводящихся условно к тезису: «на Западе – свобода и демократия, в России – тоталитаризм». Обзор зарубежного законодательства в сфере противодействия экстремизму, применяемых методик и практик, позволит эффективно противостоять данной точке зрения.

Раздел 3. Современные ситуации проявления экстремистских настроений в молодежной среде

Рассмотрим различные ситуации проявления экстремистских настроений в молодежной среде, наиболее характерные в последние три года.

Анализируя информацию, находящуюся на портале правовой статистики <http://crimestat.ru/> нетрудно определить регионы, «лидирующие» по зарегистрированным преступлениям экстремистской направленности в разрезе каждого года. Необходимо учитывать, что данные преступления включены в Перечень № 20 преступлений экстремистской направленности (в редакции Указания Генпрокуратуры России № 371/11, МВД России № 2 от 13 июля 2020 года) [3].

Приведем соответствующие таблицы с показателями пятерки «лидеров» Иркутской областью за 2017-2019 годы.

Таблица 1

Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности (2017 год)

№	Регион	Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности
1.	Республика Дагестан	87
2.	г. Москва	78
3.	Свердловская область	62
4.	Московская область	62
5.	Красноярский край	56
	
78-84	Иркутская область	1
	...	
Всего:		1521

Таблица 2

*Количество зарегистрированных преступлений
экстремистской направленности (2018 год)*

№	Регион	Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности
1.	Республика Дагестан	75
2.	г. Москва	62
3.	Пермский край	48
4.	Самарская область	45
5.	Свердловская область	41
	
70-72	Иркутская область	4
	...	
Всего:		1265

Таблица 3

*Количество зарегистрированных преступлений
экстремистской направленности (2019 год)*

№	Регион	Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности
1.	Республика Дагестан	54
2.	г. Москва	26
3.	Ростовская область	23
4.	Пермский край	20
5.	Красноярский край	18
	
53-64	Иркутская область	3
	...	
Всего:		585

Как видно из таблиц, в 2017 году в Иркутской области было зарегистрировано 1 преступление экстремистской направленности и регион разделил 78-84 места в рейтинге с другими регионами, в 2018 году – 4 преступления экстремистской направленности (70-72 места), в 2019 году

– 3 преступления экстремистской направленности (53-64 места).

В период 2011-2017 годы в Российской Федерации наблюдался непрерывный рост зарегистрированных преступлений экстремистской направленности (с 622 в 2011 году до 1521 в 2017 году), а затем в течение трех лет произошло снижение зарегистрированных преступлений (с 1521 в 2017 году до 585 в 2019 году).

Какие же экстремистские проявления в молодежной среде чаще всего фиксировались в 2017-2019 годах?

Рассмотрим экстремистские проявления в молодежной среде с учетом наиболее часто применяемых нормативно-правовых документов в сфере противодействия экстремизму (статьи 20.3, 20.3.1., 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (редакция от 31 июля 2020 года).

Статья 20.3. КоАП РФ за последние три года достаточно часто применялась по отношению к молодым людям в связи с:

- размещением на персональной странице в социальных сетях нацистской атрибутики или символики;
- демонстрацией татуировок с изображением свастики.

Статья 20.3.1. КоАП РФ. После частичной декриминализации статьи 282 Уголовного кодекса в КоАП РФ появилась новая статья – 20.3.1 КоАП. Данная статья применяется по отношению к молодым людям как правило вследствие размещения негативных комментариев, направленных против выходцев с Кавказа, Средней Азии и мусульман, антисемитские высказывания и изображения.

Статья 20.29 КоАП РФ применялась к представителям молодежи за различные проявления экстремизма, однако наиболее часто за массовое распространение экстре-

мистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, путем добавления на персональную страницу аудиозаписей или видеозаписей.

Молодые люди зачастую не понимают меру ответственности за размещение экстремистской информации у себя на странице в социальных сетях, и увидев в сети подобный контент, делают перепост у себя на странице.

Правонарушения, совершаемые молодежью, можно разделить на три группы:

1) пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иной атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (статья 20.3 КоАП РФ). Например, в июле 2020 года Кировский районный суд г. Кемерово установил факт размещения в социальной сети 18-летним местным жителем на персональной странице нацистской символики;

2) возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 20.3.1 КоАП РФ). Например, в марте 2020 года в Иркутской области Нижнеудинский районный суд установил факт, что 20-летний житель города опубликовал на странице в социальной сети «ВКонтакте» материалы «с негативной оценкой» русских;

3) производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29 КоАП РФ). Классическим примером является установленный факт, что в Иркутской области 16-ти летним гражданином на своей личной странице в социальной сети «ВКонтакте» осуществлено массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, путем добавления на персональную страницу аудиозаписей.

Наряду с вышеперечисленными правонарушениями представители молодежи совершают и намного более опасные националистические преступления. Самым резонансным в 2019 году было антицыганское выступление с участием молодежи в селе Чемодановка Пензенской области. Кроме массовой драки, произошедшей в ходе антицыганского выступления, некоторые жители села участвовали в перекрытии федеральной трассы во время схода граждан, за что были привлечены Бессоновским районным судом к ответственности по части 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка».

Раздел 4. Молодежь «группы риска», находящаяся под влиянием экстремистских настроений и организаций

К категориям «группы риска», наиболее подверженным влиянию экстремистских настроений и организаций относятся:

- члены экстремистских организаций, движений, сект;
- лица, склонные к девиациям (алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие);
- выходцы из неблагополучных, социально-дезориентированных семей, с низким социально-экономическим статусом;
- «золотая молодежь», склонная к безнаказанности и вседозволенности, экстремальному досугу;
- дети, подростки, молодежь, имеющие склонность к агрессии;
- носители молодежных субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний.

Какие источники «питают» молодежный экстремизм?

По мнению С. Н. Фридинского [37], «основными источниками молодежного экстремизма в России являются социально-политические факторы: социокультурный дефицит, преобладание досуговых ориентаций над социально полезными; кризис школьного и семейного воспитания; конфликты в семье и в отношениях со сверстниками; дефицит системы ценностей; неадекватное восприятие педагогических воздействий; отсутствие жизненных планов. В перечень причин роста экстремистского поведения молодежи также следует включить следующее: недостаточную социальную зрелость, социальное неравенство, желание самоутвердиться, недостаточный профессиональный и

жизненный опыт, невысокий (неопределенный, маргинальный) социальный статус».

Именно эти причины и источники являются основными для возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде. Также необходимо отметить, что молодежь наиболее активно пользуется Интернетом, но, к сожалению, глобальная сеть имеет ряд негативных сторон. Молодые люди обнаруживают на просторах Интернета огромное количество экстремистского контента, который зачастую маскируется под «особое мнение», «правду, которую скрывают от всех» и прочее. Вовлечение в такой среде весьма эффективно и очень быстро набирает обороты. Первыми под влияние экстремистских настроений и организаций попадают молодые люди из так называемой «группы риска». В нее входят не только юноши и девушки, ранее совершавшие правонарушения и подростки из неблагополучных семей, но и предрасположенные к девиантному, с точки зрения социальных норм, поведению. Изучая молодежный экстремизм, А.В. Сериков рассматривает его как тип девиантного поведения, который проявляется в отрицании существующих норм, ценностей, процедур, основополагающих принципов организации социальных систем, стремлении к подрыву стабильности [35]. Молодежь группы риска относится к наиболее чувствительным и уязвимым частям населения, которая наиболее склонна к различным экстремистским проявлениям, как в рамках различных экстремистских организаций, так и самостоятельно, в качестве некоего «протеста», желания «показать себя». В качестве результата исполнения такого желания «показать себя», Дзержинский районный суд Санкт-Петербурга вынес постановление по части 1 статьи 20.3 КоАП РФ в отношении Кевина Архипова, который в мае 2020 года дважды нарисовал запрещенный символ, схожий с нацистской свастикой, на рекламном щите и на

окне здания в историческом центре города. Молодой человек рассказал суду, что около четырех лет назад он ушел из дома, чтобы путешествовать, нигде не работает, ночует, где придется и не общается с родными. На суде Архипов признал вину и рассказал, что сделал это «безо всякой цели», «хотел показать людям свое творчество». Подобных примеров очень много, когда невысокий социальный статус молодого человека и желание самоутвердиться приводят к плачевному результату.

Мотивами вступления молодежи из «группы риска» в экстремистскую группу являются:

- четкая направленность на активную деятельность, которая у них как правило отсутствует в повседневной жизни;
- стремление к индивидуальному самовыражению и общению с людьми, разделяющими их убеждения;
- ориентация на агрессивное поведение;
- стремление выразить протест и почувствовать свою независимость.

Сама вербовка осуществляется разнообразными методами, основанными как на традиционных приемах воздействия на человека, так и на использовании современных информационных технологий. Причем в любом случае процесс вербовки, как правило, имеет несколько этапов. Вербовщики должны быть уверены в «кандидате», для этого с ним проводят беседы, создают различные ситуации с целью анализа поведения. В результате многоэтапных вербовочных мероприятий устанавливается контакт «кандидата» непосредственно с членами группировки, он становится «своим». Важно понимать, что случайных людей среди вербуемых практически нет. Опытные вербовщики всегда видят потенциальную «жертву», анализируя поведение молодежи в реальной жизни или исследуя профили в социальных сетях. А наиболее просто это сделать среди молодежи, относящейся к «группе риска». Вербовщикам

большой интерес представляет вовлечение молодых людей в свои ряды. Это проще сделать, так как молодые люди более радикализированы, чем девушки, а также обусловлено дальнейшим использованием «кандидатов» в роли «пехоты».

Многие убеждены, что вступление в какую-либо экстремистскую группировку, немедленно изменяет в худшую сторону поведение и образ жизни. На самом деле, родственники и друзья зачастую сразу не замечают изменений, произошедших с молодым человеком. Многие «трудные» юноши, примкнувшие к различным фанатским группировкам, вначале, наоборот радуют своих близких: начинают вести здоровый образ жизни, заниматься спортом. Однако впоследствии оказываются вовлечены в деятельность экстремистских организаций, находящихся под пристальным вниманием правоохранительных органов. Так, например, общественное объединение футбольных болельщиков «Автоград Крю» (город Набережные Челны) посредством социальных сетей приглашало молодых людей на тренировки в спортзалы, пропагандировало здоровый образ жизни, настоящую «фанатскую» жизнь. Однако наряду с пропагандой ЗОЖ, участникам движения предлагалась праворадикальная националистическая идеология. Впоследствии объединение было признано экстремистской организацией, а его деятельность запрещена на всей территории Российской Федерации (Решение № 2А-2097/2019 2А-2097/2019~М-398/2019 М-398/2019 от 6 февраля 2019 года по делу № 2А-2097/2019). Члены группировки были привлечены к уголовной и административной ответственности.

Решение проблем экстремизма исключительно силами правоохранительных органов, как это практиковалось в 90-е годы, на сегодняшнем этапе практически невозможно. Решение этой задачи требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия госу-

дарственных органов и общественных организаций. Основная работа по профилактике и выявлению экстремистских проявлений в молодежной среде ложится на органы муниципальной власти, которые дополнительно занимаются еще и координацией других участников профилактических мероприятий.

Раздел 5. Меры по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде

Изучение мировой и российской практики показывает, что противодействие распространению экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде при отсутствии программы профилактики этого явления не дает необходимого эффекта. Следовательно, для успешной работы в данном направлении необходима четкая система мер.

Основой для построения эффективной системы профилактики является Федеральный Закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

В статье 2 Закона среди основных принципов противодействия экстремистской деятельности указывается «приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности».

В статье 5 Закона указывается, что «в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности».

В статье 31 «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [7], разработанной в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [7], указывается, что одной из задач государственной политики в сфере противодействия экстремизму является «разработка и осуществление комплекса мер

по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности».

В статье 32 «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» одними из основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму названы:

- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии;

- проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности деятельности субъектов противодействия экстремизму по профилактике экстремизма;

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

– проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

– взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

– совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

– проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Указанный комплекс мер, направленных на профилактику экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде, является руководством при разработке направлений профилактической работы. Как видим, в Концепции приводится достаточно широкий круг лиц, вовлеченных в профилактические мероприятия.

Стратегия показывает, что профилактика экстремистской деятельности не должна осуществляться только юридическими и силовыми методами, которые необходимы, но не могут являться единственными.

Проанализировав различные подходы по вопросам профилактики экстремистской деятельности, содержащиеся в различной литературе (например, источники [24], [31], [33], [36], приведенные в списке литературы к данному сборнику) и основываясь на Федеральном Законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», необ-

ходимо использовать следующие меры и формы работы в сфере профилактики экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде.

1. Выявление среди молодежи групп повышенного риска, а среди данных групп конкретных лиц, поведение которых предполагает возможность совершения экстремистских действий.

Форма работы:

– мониторинг девиантного поведения молодежи путем социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях и молодежных субкультурах, включающих в себя анкетирование, интервьюирование и другие способы опроса учащихся, родителей и педагогов;

2. Оказание непосредственного воздействия на лиц, поведение которых предполагает возможность совершения экстремистских действий.

Формы работы:

– проведение индивидуальных бесед;
– организация встреч с психологами;
– оказание воздействия на ближайшее окружение (родственники, друзья);

– выявление талантов и других интересов, дальнейшее развитие этих способностей;

– включение данных лиц в проводимые профильные мероприятия (тренинги, круглые столы);

– активное вовлечение молодых людей в спортивные и туристические секции, обеспечение возможности участвовать в различных мероприятиях.

3. Выявление экстремистских ситуаций в молодежной среде и причин их возникновения, свойственных отдельным территориям.

Формы работы:

- мониторинг персональных страниц и групп в социальных сетях и мессенджерах, используемых молодежью, проживающей на конкретной территории;

- проведение встреч в учебных заведениях, на крупных предприятиях, с участием психологов и представителей правоохранительных органов, некоторыми целями которых ставится выявление соответствующих проблем.

4. Выявление и организация лидеров в молодежной среде, которым близки понятия общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России.

Формы работы:

- проведение конкурсов, викторин на знание истории России, Конституции как на уровне образовательных организаций, так и на районном, городском и областном уровнях;

- создание неформальных организаций патриотической направленности в молодежной среде с возможностью получения ими грантов в сфере профилактики экстремистской деятельности.

5. Выяснение реального уровня правовой культуры в молодежной среде и дальнейшее его повышение.

Формы работы:

- проведение «срезового» теста, позволяющего понять текущий уровень правовой культуры молодежи;

- проведение серии лекций и семинаров с учетом итогов тестирования, позволяющих восполнить пробелы в правовом воспитании молодежи;

- проведение расширенного тестирования по данной тематике через 5-6 месяцев после проведения серий лекций и семинаров;

- осуществление контроля проделанной работы.

6. Выявление реального уровня знаний молодежи о религиозных верованиях и существующих конфессиях и дальнейшего его повышения.

Формы работы:

- проведение «срезового» теста, позволяющего понять текущий уровень знаний молодежи о религиозных верованиях и существующих конфессиях;

- приглашение представителей различных конфессий на встречи с молодежью в целях повышения уровня знаний;

- проведение расширенного тестирования по данной тематике через 5-6 месяцев после проведения серий лекций и семинаров;

- осуществление контроля проделанной работы.

7. Популяризация и обсуждение вопросов, возникающих в молодежной среде.

Формы работы:

- организация виртуальных дискуссионных площадок по молодежной проблематике в социальных сетях;

- организация сервиса «ЧаВО» по молодежной проблематике, где будут приведены ответы на распространенные вопросы, с обязательным включением вопросов/ответов по правовой тематике, обнаружения противоправного контента и др.

Отметим, что планирование профилактической работы в школах имеет свою специфику, так как данная работа направлена не только на учащихся, но и на педагогов и родителей.

Анализ различных методик показывает, что существует три категории субъектов, с которыми необходимо организовать профилактическую работу в школе [31]:

1) Работа с детьми:

- общая воспитательная педагогическая работа с детьми;

- работа с детьми «группы риска»;

– работа с детьми, принимавшими участие в противоправных акциях.

2) Работа с педагогическим составом:

– подготовка учителей к ведению профилактической работы;

– организационно-методическая профилактическая работа.

3) Работа с родителями:

– информирование и консультирование родителей по данной проблеме;

– индивидуальная работа с семьями.

Наиболее распространенными формами реализации мероприятий по профилактике экстремизма в образовательных учреждениях являются:

– организация работы методических объединений по вопросам формирования культуры межэтнического и межконфессионального общения;

– внедрение специальных курсов, а также элементов программ в общих курсах предметов для педагогов с целью воспитания культуры межэтнического и межконфессионального общения учащихся;

– разработка памятки для родителей учащихся с разъяснениями юристов, психологов, социальных педагогов, сотрудников правоохранительных органов;

– организация и проведение смотра-конкурса программ и методических разработок в образовательном учреждении по профилактике противоправного поведения детей и подростков;

– организация недели правовых знаний;

– создание в образовательных учреждениях ученического самоуправления;

– создание в образовательных учреждениях общественных формирований правоохранительной направленности из числа учащихся 8-11-х классов.

В целях профилактики экстремизма в студенческой среде необходимо:

1. Повысить роль студенческих общественных объединений в жизни вуза, степень их влияния на процессы в студенческой среде.

2. Организовать мониторинг учебных программ и пособий с целью выявления материалов, направленных на разжигание межнациональных конфликтов.

3. Установить одним из критериев качества воспитательной работы в вузах количественный показатель, отражающий зависимость ее состояния от числа студентов, привлеченных к уголовной и, в отдельных случаях, к административной ответственности.

4. Разработать и реализовать с участием национальных диаспор комплекс мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма в студенческой среде, включая создание клубов интернациональной дружбы.

5. Ввести в учебные программы образовательных учреждений преподавание основ межнационального общения и интернационального воспитания учащихся.

6. В рамках воспитательной работы образовательных учреждений усилить внимание к мероприятиям по пропаганде культуры и традиций народов России и обучению навыкам бесконфликтного общения, а также просвещению учащихся о социальной опасности преступлений на почве ненависти для российского общества.

7. Внедрять в вузах специальные комплексные программы по адаптации и интеграции студентов из различных субъектов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья, а также оказывать содействие инициативам по их поддержке со стороны различных общественных организаций, в том числе национальных диаспор.

8. Ввести в штат студенческих общежитий специалистов по воспитательной работе с иногородними и иностранными студентами.

9. Создавать в вузах добровольные интернациональные студенческие дружины для поддержания общественного порядка и предупреждения конфликтов на почве этнической неприязни на территории учебных заведений, общежитий и студенческих городков.

10. Разработать механизмы специальной системы подготовки кадров из числа представителей различных национальностей, обладающих общероссийским государственным самосознанием и менталитетом, в целях формирования нового поколения региональных элит. В этих целях необходимо более тщательно отбирать состав участников целевых наборов в образовательные организации высшего образования и создать систему поиска наиболее одаренных молодых людей в образовательных учреждениях с целью направления их на дальнейшее обучение в престижные вузы страны.

Отметим, что лица и структуры, занимающиеся профилактикой экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде, должны непрерывно заниматься мониторингом ресурсов, расположенных в сети Интернет и принимать активное участие в работе по дискредитации экстремистских групп. Во-первых, это весьма эффективно для профилактики экстремизма в целом, а, во-вторых, позволяет поддерживать высокий уровень «боеготовности» самих специалистов (опыт специфического общения в сети, понимание манипулятивных технологий, непрерывное повышение правовой культуры).

Реализация мер по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений в молодежной среде требует достаточно высокого уровня подготовки специалистов, а также умения и готовности адаптировать планы и программы с учетом быстро изменяющихся условий.

Раздел 6. Виды экстремизма в телекоммуникационной сети «Интернет»

Статья 14 «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утвержденная Президентом Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № Пр-2753) [5] прямо указывает на то, что «информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии».

Несмотря на то, что Интернет используется для пропаганды разнообразных экстремистских идеологий, наиболее опасными видами экстремизма, распространяемыми в сети, являются политический, религиозный и националистический.

Заметим, что экстремизм в сети «Интернет» имеет свои специфические особенности:

- экстремистская информация имеет виртуальный характер и доступна неограниченному кругу лиц;
- возможность оставаться анонимными;
- возможность использования мультимедийных технологий для создания экстремистского контента и передача его в режиме онлайн в виде потокового видео;
- проблемы, связанные с доказательством фактов совершения экстремистских действий в сети. Данная проблема возникает вследствие того, что информация хранится только на оборудовании экстремиста и у провайдера;
- возможность общения в режиме онлайн, предусматривающая обмен сведениями, содержащими информацию экстремистского характера.

Данные специфические возможности позволяют широко распространять экстремистскую идеологию, оставаясь при этом максимально анонимным.

Наиболее быстро в наше время развиваются методики продвижения политических экстремистских идей посредством сети «Интернет». Ведь, как отмечает Е. Пономарева, «теперь не только упрощается формирование мировоззрения социума конкретной страны, но сама организация и проведение государственного переворота не требует непосредственного присутствия интересантов в какой-либо стране: свержение режима возможно дистанционно, посредством передачи информации через различные сети» [29]. Действуя по идеологическим методичкам, в которых в том числе достаточно подробно изложены методы воздействия на аудиторию, экстремистские политтехнологии имеют возможность дистанционно сформировать в отдельно взятой стране или регионе необходимую им политическую медиареальность.

С. В. Володенков, анализируя применяемые интернет-технологии политической коммуникации, использованные во время недавних «цветных революций», выделяет следующие этапы, на которые обычно разбивается подрывная деятельность в сети [19]:

1) внедрение в социальные сети и блогосферу протестных групп, сетевых сообществ и пользовательских аккаунтов, существующих в первое время в спящем режиме. В первую очередь задействуются такие ресурсы как «Facebook», «Twitter», «YouTube»;

2) активизация созданных сетевых ресурсов и начало пропагандистской работы, направленной на дискредитацию существующих органов государственной власти;

3) вброс, распространение и внедрение в общественное сознание альтернативных идей, символов (в том числе собственного национального символа «цветной ре-

волюции»), смыслов, ценностей путем пропагандистского воздействия на интернет-пользователей;

4) монополизация информационной повестки дня, вытеснение из медиапространства официальных и прогосударственных информационных ресурсов, трансляция во внутреннем и внешнем медиа пространстве собственной модели политической реальности, отвечающей интересам представителей оппозиции;

5) привлечение массового внимания к сетевым оппозиционным ресурсам;

6) продвижение в социальных медиа сетевых протестных лидеров; артикуляция протестных требований со стороны сетевых сообществ и сетевых лидеров общественного мнения по отношению к государственным органам власти и руководителям стран;

7) инициирование с помощью сетевых лидеров общественного мнения через интернет-ресурсы массовых акций протеста;

8) мобилизация масс на участие в акциях протеста в офлайн пространстве; в первую очередь используются такие форматы, как протестная политическая символика, демотиваторы, идеологические и пропагандистские плакаты, пропагандистские видеоролики, пользовательские комментарии, создающие атмосферу единодушной поддержки оппозиционных настроений, хэштеги и протестные слоганы, превращающиеся в политические символы и идеи;

9) вирусное распространение максимально визуализированной информации в интернет-пространстве о начале народной революции в масштабах государства, проходящих массовых акциях протеста, трансляция репортажей с мест событий, посвященных жестким действиям властей по подавлению и разгону оппозиционных митингов, включая информацию о жертвах и пострадавших, публикация постов в режиме реального времени «очевидцев» и участников происходящих

событий, размещение текстовых и видеотрансляций на популярных ресурсах, формирующих массовые представления о политической ситуации в стране;

10) технологическое обеспечение со стороны внешних заинтересованных лиц в случае блокировки интернет-площадок, на которых размещены оппозиционные ресурсы, возможностей доступа к публикации и чтению сообщений со стороны интернет-пользователей;

11) получение и распространение заявлений о политической поддержке со стороны западных демократий, требующих от действующих властей остановки столкновений с мирными жителями, и начала диалога с оппозицией;

12) окончательная дискредитация действующих государственных органов власти и лидеров стран, признание их нелегитимными, в том числе при помощи внешних политических институтов;

13) формирование собственных «народных» органов власти из числа представителей оппозиции;

14) инициирование досрочных парламентских и президентских выборов;

15) постсобытийное информационное сопровождение в сети, направленное на легитимацию победивших политических сил и сформированных ими органов власти. Обеспечение в интернет-пространстве эффекта массовой народной поддержки нового политического режима.

Данная модель с небольшими изменениями использовалась в Киргизии, Египте, Украине. Целями подобной деятельности могут являться осуществление государственного переворота; насильственное изменение основ конституционного строя; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления. Организация данных экстремистских действий без использования современных технологий при сегодняшнем уровне развития спецслужб практически невозможна.

Вышеприведенные схемы могут быть использованы не только в целях свержения существующей власти в какой-либо стране, но и применяются в рамках отдельных регионов, зачастую в значительно усеченном формате. Например, в 2017 году один из сторонников межрегионального общественного движения «Артподготовка», решением суда признанного экстремистской организацией, целью которого является насильственное свержение государственной власти в Российской Федерации, с умыслом дестабилизации политической ситуации в стране и подбора соратников для проведения «силовых акций», а именно массовых беспорядков в общественных местах, сопровождающихся погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением предметов, представляющих опасность для окружающих, направленных на дезорганизацию работы государственных органов и органов местного самоуправления, привлечение внимания широких кругов общественности к якобы имеющимся проблемам в стране, создал группу «Революция 5/11/17 Ростов-на-Дону» в сети «Интернет», имеющую свободный доступ для неограниченного круга лиц. После этого молодой человек разместил ссылку-приглашение для свободного доступа к группе «Революция 5/11/17 Ростов-на-Дону» в группе «Революция - Россия» в мессенджере Telegram и к группе стали присоединяться другие молодые люди. В группе проводилось разъяснение мотивов и поводов совершения планируемых действий на территории города Ростов-на-Дону, определялось направление движения толпы, подача сигналов к началу действий и подготовка предметов, которые могут быть использованы при совершении преступления. Благодаря эффективным действиям правоохранительных органов деятельность группы была прекращена, а ее участники арестованы.

Идеологи религиозных экстремистских организаций также активно используют возможности, предоставляемые сетью «Интернет» как для распространения своих взглядов, так и для вербовки новых членов. Экстремистские сайты зачастую управляются из-за рубежа и имеют международные домены «.com», «.org», «.info» и другие. Несмотря на проводимую политику блокировок ресурсов с экстремистским контентом, они создают новые сайты или «зеркала» и пытаются продолжать работу. Активные действия в сети Интернет предпринимала ныне запрещенная экстремистская религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России». Организации удалось создать 395 отделений, распространить огромное количество экстремистских материалов в сети «Интернет» и привлечь тысячи членов.

Националистический экстремизм достаточно серьезно обосновался в телекоммуникационной сети «Интернет».

Например, национал-социалистическое движение «Черный блок», которое не признано экстремистским, но члены движения часто переходят черту в сторону экстремистской пропаганды. В России пять членов националистического движения «Черный блок» являются обвиняемыми в судебном процессе, так как пропагандировали экстремизм и массовые беспорядки.

«Черный блок» — тактика уличного противостояния с полицией, зародившаяся в начале 1980-х в среде левых активистов Западной Европы, которые во время уличных акций протеста надевали одинаковую черную одежду и закрывали лица черными масками или шарфами. Со временем тактику переняли и их идеологические оппоненты; в частности, в России «Черным блоком» нередко называют колонны национал-социалистов на массовых митингах.

В зависимости от роли каждого участника движения, задержанных за пропаганду экстремизма, обвиняются

в «организации экстремистского сообщества», «возбуждении ненависти либо вражды», «публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности», «массовых беспорядках», «публичных призывах к осуществлению террористической деятельности, публичном оправдании терроризма или пропаганде терроризма», «хулиганстве».

Таким образом «Черный блок» является примером экстремистских проявлений в обществе, особенно среди молодежи, при том, что официально движение не запрещено в России. Возможно, пока не запрещено.

Также представлена в сети национальная правозащитная организация «Башкорт», деятельность которой Верховным судом Башкирии в 2020 году была признана экстремистской. Под видом организации различных мероприятий, направленных на защиту башкирского языка, культуры и идентичности в целом, организация, в том числе посредством социальной сети «ВКонтакте», занималась пропагандой экстремистских идей, основанных на возбуждении ненависти и вражды по отношению к лицам небашкирской национальности.

Известна в сети «энциклопедия» современной культуры, фольклора и субкультур Луркоморье, материалы которой весьма часто блокируются за наличие экстремистского контента. В данной «энциклопедии» размещена вольная трактовка различных понятий и событий, нарушающая действующее законодательство в сфере экстремизма.

Раздел 7. Меры по профилактике экстремизма и экстремистских проявлений в интернет-сообществах

Следуя определению и описанию А.М. Лещенко, «интернет-сообщество представляет собой особый вид социального объединения пользователей коммуникационных сетей, интеграция которых возникает на основе общего дискурса в виртуальном пространстве при длительной и эмоциональной вовлеченности в процесс коммуникации. Сетевое сообщество имеет общие цели, способы контроля за поведением своих членов, возможности самопозиционирования. В качестве критериальных признаков Интернет-сообщества можно выделить следующие: наличие пользователей определенного информационного ресурса; возможность членов группы взаимодействовать между собой и владеть информацией об общей истории; совокупность предписанных ролей (поставщик контента, пользователь, участник чата, модератор); «сетикет» или нормы, которые регулируют поведение членов комьюнити; возможность членов сообщества в процессе коммуникации реализовывать свои личные и общие цели. Личный характер связей позволяет актору непосредственно наблюдать действия других членов сообщества, получать информацию об их действиях «из первых рук», оказывать воздействие на их поведение» [25].

Люди, обладающие сходными интересами, объединяются для общения и обмена информацией в интернет-сообществах.

Как попадают в эти группы экстремисты?

Как создаются экстремистские интернет-сообщества?

Конечно же, если создать какую-либо группу в сети, то понадобится немало времени на ее раскрутку, то есть,

на появление достаточного числа ее подписчиков, членов группы. Только тогда пропаганда в интернет-сообществе станет эффективной. На первом этапе экстремистские идеологи создают группы, в которые входят уже имеющиеся сторонники движения. Далее, информация из этих групп путем перепоста распространяется в популярные интернет-сообщества. Причем необязательно информация носит экстремистский характер. Информация должна быть злободневной и востребованной на данный момент, часто в группах размещаются просто какие-либо демотиваторы. Цель организаторов состоит в вовлечении в свою группу, в которой уже «накоплен» соответствующий контент.

При осуществлении профилактики экстремизма и экстремистских проявлений в интернет-сообществах наряду с антиэкстремистской нормативно-правовой базой следует руководствоваться Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ (редакция от 3 апреля 2020 года) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [8]. Статья 15.3. описывает порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона, в том числе и экстремистской. Положения данной статьи описывают и ситуации с «fake news», столь «любимой» экстремистами технологии. Однако экстремистские организации быстро адаптируются к изменяющимся условиям. Например, используют «зеркала» сайтов, что позволяет им в случае блокировки ресурса продолжать свою деятельность. Также они умело применяют анонимные прокси-серверы (работа которых тоже подлежит блокировке), криптографические методы защиты информации, используют мобильный трафик со сторонних сим-карт и другие методы. Доступность вышеприведенных методов объясняется огромным количеством информации в Интернете на эти темы, достаточно ввести соответствующий запрос в поисковые системы Интернета. Используют они

также тот факт, что в различных странах подход к экстремистской деятельности в сети отличается, да и само понятие экстремизма в некоторых странах отсутствует. Это позволяет им размещать серверы в таких странах и находиться в относительной безопасности.

При вербовке в экстремистские организации используют:

- сайты экстремистских организаций;
- социальные сети, блоги, форумы, через которые распространяются экстремистские материалы, и иницируется их обсуждение;
- чаты, Интернет-сообщества, где обсуждаются планы и дальнейшие действия злоумышленных группировок в скрытом режиме [39].

Как указывает С.В. Борисов, «для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Twitter», «Youtube», «Instagram». Более того, используются все возможности данных социальных сетей, а именно: массовые рассылки, «перепосты», размещение видео- и аудиоматериалов, фотографий, документов» [16]. Обращаясь адресно к пользователям интернет-сообществ через социальные сети, экстремистские организации достигают максимального влияния.

Профилактику экстремизма и экстремистских проявлений в интернет-сообществах необходимо проводить сразу по нескольким основным направлениям:

- непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы в сферах противодействия экстремизму и информационных технологий. Это необходимо для упреждения и своевременных «откликов» на возникающие угрозы. Инициативы должны поступать от всех участников профилактической работы;

– мониторинг сетевых ресурсов и информирование компетентных органов об обнаруженном противоправном контенте;

– создание онлайн-ресурсов, в том числе интернет-сообществ в социальных сетях, на которых будут широко обсуждаться проблемы, связанные с распространением экстремистской деятельности. Привлечение на данные ресурсы подготовленной молодежи из групп риска;

– непосредственное противодействие в социальных сетях экстремистским проявлениям со стороны компетентных органов и соответствующих организаций, занимающихся профилактикой экстремизма, гражданских активистов и лидеров общественного мнения. Участие в дискуссиях, «развенчание» романтического образа экстремистских организаций и их лидеров, предложение альтернативных точек зрения;

– создание специализированных ресурсов в сети Интернет, которые будут полезны педагогам, психологам, родителям, специалистам в сфере профилактики, на которых будет размещена актуальная нормативно-правовая база, успешный российский и зарубежный опыт профилактики экстремистских проявлений.

Необходимо отметить, что в данное время профилактика экстремизма по вышеуказанным направлениям уже проводится. Например, мониторинг сетевых ресурсов автоматизировано осуществляется с помощью специализированных систем для поиска противоправного контента. Разработчиками систем являются российские компании. На сайте Министерства по молодежной политике Иркутской области (https://mmp38.ru/activities/counterterrorism/index.php?sphrase_id=732874), Министерства образования Иркутской области (<https://irkobl.ru/sites/minobr/protivodeystvie/>) размещена полезная информация в сфере противодействия экстре-

мистской деятельности, разрабатываются соответствующие планы мероприятий по предупреждению межнациональных конфликтов, профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде и ведется работа в телекоммуникационной сети «Интернет» по признанию информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

На сайте Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям (<https://irkobl.ru/sites/ngo/national/>) размещена информация в сфере национальных отношений.

Педагоги и специалисты по работе с молодежью должны знакомиться с блоком профилактических материалов, следить за изменениями в нормативно-правовой базе, изучать правоприменительную практику. Для этого необходимо не только регулярно знакомиться с информацией на тематических сайтах, но и принимать участие в вебинарах, тренингах, круглых столах и прочих мероприятиях по данной тематике.

ЧАСТЬ II. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Раздел 1. Методика исследования и анализа по выявлению экстремистских настроений среди молодежи

Особой средой для экстремистских проявлений является молодежная среда в силу целого ряда социально-психологических, возрастных особенностей ее социального статуса и роли в обществе.

Профилактика экстремизма в молодежной среде является основным способом борьбы с распространением радикальной идеологии. В качестве инструмента для раннего обнаружения проникновения экстремистских идей в сознание молодежи эффективно зарекомендовали себя методы социологических исследований. Актуальность социологического исследования по выявлению экстремистских настроений среди молодежи обусловлена тем, что настроения молодежи напрямую влияют на потенциальную степень ее вовлеченности в экстремистскую деятельность. Прокатившиеся «цветные революции» в ряде стран, активные вербовочные мероприятия в сети «Интернет», проводимые экстремистскими организациями, широко развернувшиеся «правозащитные» организации, целью деятельности которых зачастую является насильственное изменение основ конституционного строя, вызывают беспокойство. Именно молодежи отводится ведущая роль в деятельности различных экстремистских организаций.

Изучение и выявление экстремистских настроений в молодежной среде необходимо для того, чтобы определить «слабые» места в профилактике экстремистской деятель-

ности, предотвратить административные правонарушения и преступления экстремистской направленности. Социологические исследования в данном направлении являются также полезными и с образовательной точки зрения. Например, привлечение внимания молодежи к нормативно-правовой базе в сфере противодействия экстремизму позволит восполнить пробелы в знаниях, повысит ответственность за собственные действия.

Проблема возникновения и распространения экстремистских настроений в молодежной среде требует серьезного исследования, в рамках которого необходимо выявить и проанализировать отношение молодежи Иркутской области к различным религиям и национальностям, изучить подверженность молодежи к политическому влиянию, при этом особое внимание следует уделить современным способам вербовки молодежи посредством сети Интернет, в том числе с использованием социальных сетей и мессенджеров.

В данном сборнике предлагается готовая схема проведения социологического исследования по выявлению экстремистских настроений среди молодежи, которая применима как в муниципальных образованиях Иркутской области, так и в образовательных организациях.

Методологическая часть социологического исследования «Отношение молодежи к экстремистским проявлениям» содержит следующие компоненты:

- 1) определение объекта исследования;
- 2) определение предмета исследования;
- 3) определение целей исследования;
- 4) определение задач исследования;
- 5) формулировка гипотез исследования.

1) Цели, задачи, объект, предмет, выборочная совокупность, гипотезы исследования

Любое социологическое исследование начинается с определения объекта и предмета исследования, формулирования целей, задач и гипотез исследования, а также формирования выборочной совокупности.

Кратко остановимся на основных определениях.

Социологическое исследование – система логически последовательных методологических, методических и организационных процедур, подчиненных единой цели получения точных и объективных данных об изучаемом социальном объекте, явлении и процессе.

Цель социологического исследования – общая направленность исследования, проект действия, которые определяют характер и системную упорядоченность различных актов и операций.

Задачи социологического исследования – совокупность конкретных целевых установок, направленных на анализ и решение исследуемой проблемы.

Объект социологического исследования – явление или процесс, на которое направлено социологическое исследование.

Предмет социологического исследования – сторона объекта исследования, которая непосредственно подлежит изучению.

Генеральная совокупность – совокупность всех изучаемых в ходе социологического исследования объектов.

Выборочная совокупность – уменьшенная копия генеральной совокупности, отобранная по строго заданным правилам и содержащая все важнейшие ее признаки и характеристики как целого.

Гипотеза социологического исследования – предположение или допущение об изучаемом социальном объекте, его структуре, особенностях, изменениях, выдвигаемо-

го для объяснения какого-либо процесса или явления и требующего верификации.

При формировании гипотез следует помнить высказывание великого русского ученого Д.И. Менделеева, заключающееся в том, что лучше держаться такой гипотезы, которая может оказаться со временем неверною, чем никакой. Формирование гипотез играет важную роль в успешности социологического исследования.

Определим объект и предмет, сформулируем цели, задачи и гипотезы в случае проведения социологического исследования по выявлению экстремистских настроений среди молодежи.

Социологическое исследование «Отношение молодежи к экстремистским проявлениям»

Цель социологического исследования – выявление отношения молодежи к экстремистским настроениям.

Задачи социологического исследования:

1) подтвердить актуальность проблемы экстремизма в молодежной среде, выяснить уровень понимания молодежью понятий «экстремизм», «экстремистская организация/группировка/движение», а также знание видов экстремизма и наиболее опасных форм проявления экстремизма;

2) выяснить уровень знаний молодежи об ответственности за совершение административных правонарушений и преступлений экстремистской направленности, а также общий уровень понимания, какие действия могут быть приравнены к экстремистской деятельности;

3) выявить долю молодежи, проявляющую нетерпимость по отношению к людям другой национальности;

4) определить процент молодежи подверженной или склонной политическому экстремизму;

5) проанализировать мнения молодежи об эффективных способах профилактики экстремизма;

6) проанализировать главные причины вербовки молодежи и ситуации, связанные с возможной вербовкой молодежи посредством сети Интернет (социальных сетей) в экстремистскую организацию/группировку;

7) выявить процент существующих группировок и экстремистских проявлений в молодежной среде.

Объект социологического исследования – молодежь в возрасте от 14 до 30 лет (в случае проведения социологического исследования в муниципальном образовании).

Объект социологического исследования – молодежь в возрасте от 14 до 17 лет (в случае проведения социологического исследования в общеобразовательной организации).

Объект социологического исследования – молодежь в возрасте от 16 до 19 лет (в случае проведения социологического исследования в профессиональной образовательной организации).

Объект социологического исследования – молодежь в возрасте от 18 до 30 лет (в случае проведения социологического исследования в образовательной организации высшего образования).

Предмет социологического исследования – проявление экстремистских настроений среди молодежи.

Гипотезы исследования

1. Большинство респондентов правильно определяет понятия «экстремизм», «экстремистская организация», знает основные виды и наиболее опасные формы проявления экстремизма и считает, что проблема экстремизма для муниципальных образований Иркутской области не актуальна или скорее не актуальна.

2. Большинство респондентов понимает, какие действия могут быть приравнены к экстремистской деятель-

ности, а также знает меры ответственности за совершение административных правонарушений и уголовных преступлений экстремистской направленности.

3. В муниципальном образовании Иркутской области (в общеобразовательной организации/в профессиональной образовательной организации/в образовательной организации высшего образования) не более 10 процентов молодежи радикально настроено по отношению к другим национальностям и религиям.

4. В муниципальном образовании Иркутской области (в общеобразовательной организации/в профессиональной образовательной организации/в образовательной организации высшего образования) не более 10 процентов молодежи подвержено политическому экстремизму.

5. Большинство респондентов считает, что профилактика экстремизма должна проводиться в форме разъяснительных бесед, тренингов, семинаров.

6. Главными причинами вербовки молодежи в экстремистскую организацию/группировку являются бедность, низкий уровень жизни, низкий уровень духовности, отсутствие идеалов, низкий уровень образования.

7. Молодежь в большинстве своем сталкивалась с различными проявлениями экстремизма в сети Интернет, которые могут привести к вербовке, в том числе посредством социальных сетей.

8. Среди группировок и движений экстремистской направленности преобладает движение «АУЕ»¹.

Выборочная совокупность

В нашем случае генеральной совокупностью является совокупность социальных объектов, состоящая из молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет включительно, проживающих в определенном муниципальном образовании Иркутской области (в случае общеобразовательной организации – это

¹ Деятельность движения запрещена в Российской Федерации

количество классов, в которых учится молодежь в возрасте от 14 до 17 лет; в случае профессиональной образовательной организации – это количество учебных групп, в которых учится молодежь от 16 до 19 лет; в случае образовательной организации высшего образования – это количество факультетов, потоков и количество учебных групп, в которых учится молодежь в возрасте от 18 до 30 лет). Требуется разработать выборочную совокупность социологического исследования путем отбора из генеральной совокупности некоторого подмножества элементов, которое по исследуемым характеристикам отражает свойства генеральной совокупности. Элементы выборочной совокупности, которые изучаются, называются единицами наблюдения. Данная выборочная совокупность должна быть максимально репрезентативной, то есть наиболее полно отражать исследуемые характеристики генеральной совокупности. При этом дополнительными требованиями к наполнению выборки являются пропорциональная половозрастная дифференциация по основному виду деятельности респондентов (учеба или работа). Следовательно, объем выборочной совокупности будет обусловлен географией исследования, социальным статусом и полом респондентов.

В целях проведения данного социологического исследования целесообразно разделить молодежь относительно действительного социального статуса на такие категории как:

1. Для проведения социологического исследования в муниципальном образовании Иркутской области молодежь целесообразно разделить на 3 категории:

от 14 до 17 лет – учащаяся молодежь (х% от общего количества жителей муниципального образования в возрасте от 14 до 30 лет);

от 18 до 24 лет – студенческая молодежь (у% от общего количества жителей муниципального образования в возрасте от 14 до 30 лет);

от 25 до 30 лет – работающая молодежь ($z\%$ от общего количества жителей муниципального образования в возрасте от 14 до 30 лет).

При расчете данных показателей объем генеральной совокупности, то есть количество жителей муниципального образования в возрасте от 14 до 30 лет принимается за 100% , а $x+y+z=100$.

2. Для проведения социологического исследования в общеобразовательной организации молодежь целесообразно разделить на 4 категории:

14 лет – учащиеся $8x$ классов ($x\%$ от общего количества учащихся в общеобразовательной организации в возрасте от 14 до 17 лет);

15 лет – учащиеся $9y$ классов ($y\%$ от общего количества учащихся в общеобразовательной организации в возрасте от 14 до 17 лет);

16 лет – учащиеся $10z$ классов ($z\%$ от общего количества учащихся в общеобразовательной организации в возрасте от 14 до 17 лет);

17 лет – учащиеся $11q$ классов ($q\%$ от общего количества учащихся в общеобразовательной организации в возрасте от 14 до 17 лет).

При расчете данных показателей объем генеральной совокупности, то есть количество учащихся общеобразовательного учреждения в возрасте от 14 до 17 лет принимается за 100% , а $x+y+z+q=100$.

3. Для проведения социологического исследования в профессиональной образовательной организации молодежь целесообразно разделить на 3 категории:

16 лет – студенты 1 курса ($x\%$ от общего количества студентов в профессиональной образовательной организации в возрасте от 16 до 18 лет);

17 лет – студенты 2 курса ($y\%$ от общего количества студентов в профессиональной образовательной организации в возрасте от 16 до 18 лет);

18 лет – студенты 3 курса ($z\%$ от общего количества студентов в профессиональной образовательной организации в возрасте от 16 до 18 лет).

При расчете данных показателей объем генеральной совокупности, то есть количество студентов профессиональной образовательной организации в возрасте от 16 до 18 лет принимается за 100% , а $x+y+z=100$.

4. Для проведения социологического исследования в образовательной организации высшего образования молодежь целесообразно разделить на 3 категории:

от 18 до 21 лет – студенты бакалавриата/специалитета ($x\%$ от общего количества студентов в образовательной организации высшего образования в возрасте от 18 до 30 лет);

от 22 до 24 лет – студенты магистратуры ($y\%$ от общего количества студентов в образовательной организации высшего образования в возрасте от 18 до 30 лет);

от 25 до 30 лет – студенты, получающие второе образование и аспиранты ($z\%$ от общего количества студентов в образовательной организации высшего образования в возрасте от 18 до 30 лет).

При расчете данных показателей объем генеральной совокупности, то есть количество студентов образовательной организации высшего образования в возрасте от 18 до 30 лет принимается за 100% , а $x+y+z=100$.

Пол респондентов должен соответствовать гендерному распределению полов в муниципальном образовании/ общеобразовательной организации/ профессиональной об-

разовательной организации/ образовательной организации высшего образования.

Например, если в муниципальном образовании число женщин данного возраста по отношению к мужчинам данного возраста составляет 58%, а мужчин 42%, то и при расчете выборочной совокупности по полу должно быть такое же соотношение. Точно также и в образовательных организациях. Что касается количества респондентов, которых нужно опросить, то эта цифра индивидуальная. Чем больше % опрошенных, тем данные будут достовернее.

2) Анкета для проведения исследования

Любая анкета состоит из преамбулы (введения), основной части (анкеты) и заключения (контактной информации, по которой будет производиться проверка о факте прохождения анкетирования).

В преамбуле излагаются цели проводимого исследования, указывается организация, которая проводит исследование, время, которое затратит респондент на прохождение анкетирования, а также приводится иная полезная информация для респондента.

В нашем случае преамбула анкеты может быть следующей:

Предлагаем Вам пройти опрос в рамках социологического исследования «Отношение молодежи к экстремистским проявлениям». Организатором исследования выступает (название организации).

Полученные данные будут использованы в обобщенном виде и строго конфиденциально.

Ответы на все вопросы обязательны. Но мы уверены, что на большинство из них Вы с легкостью ответите, а над некоторыми придется подумать.

Анкета состоит из 36 вопросов.

Ориентировочное время на прохождение анкеты составляет 15-20 минут. Вопросы анкеты относятся к открытому, закрытому и полукрытому типам.

Нажимая кнопку «Далее», Вы даете свое согласие на обработку Ваших персональных данных.

По окончании анкетирования необходимо нажать кнопку «Отправить». Система сообщит «Ответ записан». Это значит, что анкетирование пройдено корректно, а его результат занесен в базу данных, и впоследствии будет обработан.

Основная часть (анкета)

Основная часть содержит совокупность содержательно упорядоченных вопросов. При разработке анкеты особое внимание уделяется содержанию вопросов, их типу (видам и разновидностям), числу, последовательности расположения в анкете. Вопросы и ответы анкеты должны давать возможность исследователю сделать однозначные выводы. Целесообразно использовать различные типы вопросов, так как разнообразие их видов и разновидностей позволяет выявлять и устанавливать весьма неожиданные нюансы, что при использовании однотипных вопросов не всегда возможно.

В случае нашего социологического исследования основная часть анкеты представлена 36 вопросами:

Вопрос 1. Ваш пол:

1. мужской
2. женский

Вопрос 2. Ваш возраст:

укажите в соответствующем поле (принимаются ответы от 14 до 30 лет)

Вопрос 3. В каком муниципальном образовании (городе/районе/классе/группе/бакалавриат/магистратура/аспирантура/ второе высшее образование) Вы проживаете/учитесь?

- 1.
- 2.
- 3.
4. ...

Вопрос 4. Основной сферой Вашей занятости является (если социологическое исследование проводится в муниципальном образовании) ...

1. учеба
2. работа
3. в данное время я не учусь и не работаю
4. в данное время я учусь и работаю

Если социологическое исследование проводится в образовательных организациях, то варианты ответы могут быть другие.

Вопрос 5. Назовите источники информации, из которых Вы получаете информацию о жизни людей других национальностей, их традициях и обычаях, религиозных верованиях?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. Телевидение
2. листовки и газеты, которые обнаруживаю в почтовом ящике
3. фильмы
4. социальные сети
5. новостные порталы в сети Интернет
6. YouTube
7. Telegram
8. от друзей и знакомых
9. непосредственно общаюсь с людьми других национальностей
10. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 6. Назовите источники информации, из которых Вы получаете информацию о деятельности различных общественно-политических организаций, их лидерах и сторонниках?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. Телевидение
2. листовки и газеты, которые обнаруживаю в почтовом ящике
3. фильмы
4. социальные сети
5. новостные порталы в сети Интернет
6. YouTube
7. Telegram
8. от друзей и знакомых
9. непосредственно общаюсь с людьми других национальностей
10. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 7. Что является, по Вашему мнению, экстремизмом?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. приверженность к крайним взглядам и мерам
2. течение, сформировавшееся как оппозиционное к действующей власти, в основе которого лежит борьба с коррупцией и против тоталитаризма
3. стремление решать проблемы, достигать поставленных целей с применением самых радикальных методов, включая все виды насилия и террора
4. максимализм, свойственный гражданским активистам
5. насильственные и (или) противоправные деяния, совершаемые по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям

6. экстремизм является «виртуальным» понятием, термин используется властями для борьбы с инакомыслящими

7. какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них

8. направление молодежной контркультуры

9. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 8. По Вашему мнению, экстремистская организация/ группировка – это...

1. общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности

2. организация, члены которой находятся в оппозиции к действующей власти

3. организация, целью деятельности которой является развитие экстремальных видов спорта

4. организация, головной офис которой находится за рубежом

5. затрудняюсь ответить

Вопрос 9. Кого, по Вашему мнению, можно отнести к экстремистам?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. причастных к террористической деятельности

2. проповедующих национальную или расовую неприязнь

3. поддерживающих фашизм

4. использующих насильственные методы борьбы
5. участников незаконных вооруженных формирований
6. финансирующих радикальные политические партии, движения
7. выступающих за свержение власти
8. проповедующих социальную нетерпимость
9. выступающих против действий властей
10. затрудняюсь ответить
11. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 10. Какой способ профилактики экстремизма наиболее действенен/эффективен с Вашей точки зрения?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. ужесточение уголовной ответственности за экстремистские проявления, недопущение создания и функционирования новых религиозных и национальных объединений, тотальную цензуру
2. административная ответственность за экстремистские проявления
3. административная и уголовная ответственность в комплексе (в зависимости от доказанности умысла)
4. профилактика экстремизма вообще не нужна. Если экстремистские действия совершены и этот факт доказан, то следует наказывать людей или организации согласно действующему законодательству
5. профилактика экстремизма должна проводиться в форме разъяснительных бесед, тренингов, семинаров
6. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 11. Насколько актуальной, по Вашему мнению, является проблема экстремизма для России в целом?

1. актуальна
2. скорее актуальна
3. скорее не актуальна
4. не актуальна
5. затрудняюсь ответить

Вопрос 12. Насколько актуальной, по Вашему мнению, является проблема экстремизма в ... муниципальном образовании?

1. актуальна
2. скорее актуальна
3. скорее не актуальна
4. не актуальна
5. затрудняюсь ответить

Вопрос 13. Приходилось ли Вам сталкиваться с проявлениями экстремизма в повседневной жизни в Вашем городе/селе/районе?

1. сталкиваюсь достаточно часто (переход на вопрос 14)
2. сталкивался(ась) несколько раз (переход на вопрос 14)
3. сталкивался(ась) однажды (переход на вопрос 14)
4. не приходилось сталкиваться (переход на вопрос 15)
5. затрудняюсь ответить (переход на вопрос 15)

Вопрос 14. С какими проявлениями неприязни Вы сталкивались?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. религиозная (например, не разрешили войти в церковь/мечеть/дацан вследствие моей принадлежности к другой религии или национальности, или другое)

2. политическая (например, препятствовали моему участию в одиночном пикетировании в целях выражения гражданской позиции, публично обвиняли меня в резкой форме в «продажности» действующей власти, когда я попытался выступить в поддержку политики правительства, или другое)

3. религиозно-политическая (например, когда я попытался в беседе рассуждать о различных течениях в другой религии, мне заметили в резкой форме, что представители моей страны или религии не имеют права обсуждать данную тему, или другое)

4. националистическая (например, во время дискуссии в резкой форме указали на мою национальность, и я почувствовал себя человеком «второго» сорта, или другое)

5. неприязнь, вызванная моим неприятием ряда молодежных течений и субкультур (например, ко мне обратилась группа подростков из движения «АУЕ»¹ с требованием отдать деньги на нужды движения, получили отказ, в результате чего возникла ссора, или другое)

Вопрос 15. Приходилось ли Вам сталкиваться с проявлениями экстремизма в сети Интернет?

1. сталкиваюсь достаточно часто (переход на вопрос 16)

2. сталкивался(ась) несколько раз (переход на вопрос 16)

3. сталкивался(ась) однажды (переход на вопрос 16)

¹ Деятельность движения запрещена в Российской Федерации

4. не приходилось сталкиваться (переход на вопрос 17)
5. затрудняюсь ответить (переход на вопрос 17)

Вопрос 16. С какими ситуациями и «находками» в сети Интернет Вы сталкивались?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. призывали вступить в религиозную секту, предлагали литературу и видео для изучения
2. предлагали поддержать материально («дона-ты»), лайками и репостами оппозиционное движение, целью деятельности которого является дискредитация или свержение действующей власти
3. я обнаружил в Интернете информацию (в том числе в социальных сетях), содержащую призывы к разжиганию межнациональной вражды
4. я обнаружил в Интернете информацию (в том числе в социальных сетях), направленную на дискредитацию или свержение действующей власти
5. я обнаружил в Интернете информацию (в том числе в социальных сетях), направленную на продвижение запрещенной религиозной секты
6. я обнаружил в Интернете информацию (в том числе в социальных сетях), в которой пропагандировалась деятельность запрещенной молодежной группировки
7. я обнаружил в Интернете материалы, содержащие свастику или символику запрещенных экстремистских организаций
8. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 17. По Вашему мнению, количество молодых людей, проживающих в ... муниципальном образовании и придерживающихся экстремистских взглядов...

1. значительное

2. незначительное
3. в ... муниципальном образовании в молодежной среде экстремистские проявления полностью отсутствуют
4. затрудняюсь ответить

Вопрос 18. Предположим, что Вы обнаружили в социальных сетях контент, содержащий призывы к свержению действующей власти. Ваши действия?

1. прочитаю, там может быть интересная информация
2. не интересуюсь подобной информацией, «пройду» мимо
3. сделаю перепост, пусть посетители моей страницы знают, что существуют альтернативные точки зрения
4. обращусь в компетентные органы по поводу обнаружения данной информации
5. обсужу прочитанную информацию с друзьями
6. вступлю в беседу в комментариях к данному контенту, чтобы высказать свое мнение
7. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 19. Предположим, что Вы обнаружили в социальных сетях контент, направленный на возбуждение расовой, национальной или религиозной вражды. Ваши действия?

1. прочитаю, так как мне интересно, на чем основана такая информация
2. не интересуюсь подобной информацией, «пройду» мимо
3. сделаю перепост, пусть посетители моей страницы тоже узнают в чем причины вражды и что следует делать
4. обращусь в компетентные органы по поводу обнаружения данной информации
5. обсужу прочитанную информацию с друзьями

6. вступлю в беседу в комментариях к данному контенту, чтобы высказать свое мнение в поддержку людей, против которых направлена информация

7. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 20. Предположим, что Вы столкнулись с проявлениями экстремизма в сети Интернет (например, обнаружили видео, в котором представители одной национальности избивают представителей другой и выкрикивают при этом свои лозунги, или другое) и решили противодействовать этому. Куда Вы обратитесь?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. к друзьям

2. к родителям

3. в полицию

4. в суд

5. в прокуратуру

6. в Роскомнадзор

7. в Центр противодействия экстремизму ГУ МВД России по Иркутской области.

8. УФСБ России по Иркутской области

9. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 21. Чтобы Вы сделали, если возвращаясь вечером домой, увидели, что группа молодых людей издевается над молодым человеком отличной от них национальности?

1. вмешаюсь и вступлюсь за молодого человека

2. пройду мимо – мне не нужны конфликты

3. позову на помощь

4. сниму на камеру телефона и выложу в интернет

5. позвоню в полицию

6. постою в сторонке, посмотрю

7. затрудняюсь ответить

Вопрос 22. Какие из нижеперечисленных организаций/группировок, по Вашему мнению, являются экстремистскими?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. ИГИЛ
2. Некоммерческая организация «Фонд борьбы с коррупцией»
3. Свидетели Иеговы
4. Правый сектор
5. Меджлис крымско-татарского народа
6. Юнармия
7. Общественное объединение футбольных болельщиков «Автоград Крю»
8. Общероссийская общественная организация «Российский Красный Крест»
9. Иркутская областная общественная спортивная организация «Федерация экстремальных видов спорта»
10. Затрудняюсь ответить

Вопрос 23. Согласно Кодексу Российской Федерации, об административных правонарушениях пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, влечет за собой...

1. официальное предупреждение со стороны правоохранительных органов
2. наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонаруше-

ния либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения

3. лишение свободы от 3 до 5 лет

4. не влечет за собой никаких последствий, если в результате данных действий не было совершено преступление, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации

Вопрос 24. Согласно Кодексу Российской Федерации, об административных правонарушениях массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения, влечет за собой...

1. официальное предупреждение со стороны правоохранительных органов

2. наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства

3. лишение свободы от 3 до 5 лет

4. не влечет за собой никаких последствий, если в результате данных действий не было совершено преступление, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации

Вопрос 25. Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности влекут за собой...

1. официальное предупреждение со стороны правоохранительных органов

2. наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток

3. штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительные работы на срок до трех лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок

4. не влечет за собой никаких последствий, если в результате данных действий не погибли люди

Вопрос 26. Согласны ли Вы со следующими утверждениями:

– представители нашей национальности должны иметь привилегии при поступлении на учебу, при приеме на работу

1. согласен полностью
2. скорее согласен, чем нет
3. скорее не согласен, чем согласен
4. не согласен совсем

– мы должны бороться за чистоту нашей крови

1. согласен полностью
2. скорее согласен, чем нет
3. скорее не согласен, чем согласен
4. не согласен совсем

– некоторые национальности ненавидят нас и готовы сделать все, чтобы нас не стало

1. согласен полностью
2. скорее согласен, чем нет
3. скорее не согласен, чем согласен
4. не согласен совсем

Вопрос 27. Участие в несанкционированном митинге влечет за собой...

1. официальное предупреждение со стороны правоохранительных органов

2. ответственность предусмотрена только для организаторов несанкционированного митинга

3. не влечет за собой никаких последствий

4. не влечет за собой никаких последствий, если в ходе несанкционированного митинга не было совершено преступление, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации. В случае совершения преступления, участники несанкционированного митинга становятся соучастниками преступления.

5. наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов

Вопрос 28. Среди факторов, негативно влияющих на экономическую и политическую обстановку в России, можно отметить следующие:

1. большой поток мигрантов, занимающих рабочие места, на которых могли бы работать россияне

2. значительная часть населения, исповедующая ислам

3. нестабильная внешнеполитическая ситуация

4. распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

5. сильная зависимость бюджета страны от цен на нефть и газ

6. угроза совершения террористических актов

7. отсутствие достаточного представительства членов оппозиционных движений и партий в органах власти

8. угроза совершения «цветной» революции

9. протестные движения

10. другое (укажите сами в соответствующем поле)

(Можно выбрать несколько вариантов ответа)

Вопрос 29. Согласны ли Вы с утверждением: «Преступность не имеет национальности и вероисповедания»

1. да
2. нет
3. затрудняюсь ответить

Вопрос 30. Как Вы считаете, должна ли быть графа «Национальность» в российском паспорте?

1. да
2. нет
3. затрудняюсь ответить

Вопрос 31. Укажите движения/группировки, деятельность которых носит как позитивный, так и негативный характер, действующие в Вашем муниципальном образовании

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. АУЕ¹
2. фанатские движения
3. волонтерские (добровольческие) (например, «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики» и другие)
4. спортивные
5. религиозные общины
6. общественно-политические организации
7. скинхеды
8. никаких
9. секты
10. другое (укажите сами в соответствующем поле)

¹ Деятельность движения запрещена в Российской Федерации

Вопрос 32. В какой форме общественно-политической жизни Вы принимаете участие?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. участие в выборах в качестве избирателя
2. участие в выборах в качестве кандидата
3. участие в проведении избирательной кампании
4. участие в митингах, демонстрациях, пикетах
5. участие в забастовках, голодовках, когда это крайняя форма для высказывания своего мнения
6. участие в деятельности общественных организаций
7. участие в деятельности религиозных организаций
8. участие в деятельности политических партий, движений
9. подписание петиций, обращений
10. сбор подписей в поддержку инициатив или обращений
11. коллективное обустройство подъезда, двора, района
12. сбор средств нуждающимся
13. высказывание своего мнения в интернете - написание постов, распространение петиций, призывов к решению той или иной проблемы
14. не участвую в общественно-политической жизни
15. другое (укажите сами в соответствующем поле)

Вопрос 33. Что на Ваш взгляд является главными причинами того, что молодежь становится членами экстремистских группировок?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. бедность, низкий уровень жизни
2. специфическое толкование религиозных учений
3. низкий уровень духовности, отсутствие идеалов
4. низкий уровень образования
5. склонность к насилию, агрессии
6. безделье, распущенность

7. неприятие действительности, распущенность
8. отсутствие возможностей для самореализации
9. привлекательность идеологии, которую пропагандирует группировка
10. ощущение своей национальной принадлежности-важности
11. стремление с кем-то объединиться
12. другое (укажите сами в соответствующем поле)
13. затрудняюсь ответить

Вопрос 34. Считаете ли Вы необходимым перед поездкой за границу ознакомиться с законами, нравами и обычаями страны, а также учитывать их во время своего пребывания

1. да, необходимо уважать нравы и обычаи других стран, а также соблюдать их законы во время своего пребывания
2. нет, я являюсь гражданином Российской Федерации и обязан соблюдать только российские законы. Соблюдение законов, понимание нравов и обычаев другой страны необходимы только для ее граждан
3. нет, я являюсь гражданином Российской Федерации и в случае возникновения каких-либо неприятных ситуаций, мне гарантирована защита со стороны России
4. нет, и в своей стране, и за границей я буду жить так, как считаю нужным

Вопрос 35. Какие формы экстремизма, по Вашему мнению, являются наиболее опасными?

(Можно выбрать несколько вариантов ответа).

1. Терроризм
2. Фашизм
3. Расизм
4. ксенофобия

5. никакой
6. затрудняюсь ответить.

Вопрос 36. Уважаемый респондент, просим указать Ваш номер телефон. Без указания телефона или указание заведомо неправильного номера, Ваше мнение не будет учтено. А оно является очень важным для нас. Ваш номер телефона необходим только для выборочной проверки подтверждения прохождения анкетирования.

«Спасибо за участие!»

3) Инструкция по работе с анкетой

В целях проведения социологического исследования может проводиться как очное, так и заочное анкетирование. С учетом неблагоприятной эпидемиологической обстановки, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, заочное (онлайн-анкетирование) является самым безопасным способом получить мнения респондентов. При этом уровень влияния интервьюера на респондента значительно ниже, чем при классических видах анкетирования, что позволяет достигнуть большей релевантности при проведении анкетирования.

Несмотря на то, что существует значительное количество сервисов, позволяющих проводить онлайн-анкетирование, в качестве специализированного портала для проведения заочного анкетирования в рамках социологического исследования по выявлению экстремистских настроений среди молодежи предлагается использовать Google Forms.

Преимуществами использования Google Forms являются:

- простота и бесплатность использования;
- доступность круглосуточного доступа;
- устойчивость работы;
- возможность достаточно просто проводить выгрузку и анализ данных;
- возможность использования на мобильных устройствах.

Для размещения анкеты с использованием Google Forms необходимо иметь зарегистрированный аккаунт Google и авторизоваться в нем. Далее следует перейти на страницу <https://docs.google.com/forms/u/0/>

После этого выбираем «Пустой файл» (значок +) и появляется возможность добавлять в форму текст, изображения и видеозаписи, а также редактировать и форматиро-

вать их, то есть мы получаем удобный инструмент для создания анкеты.

При разработке и последующем размещении анкеты следует исключить:

а) возможность частичного или полного пропуска вопросов в анкетировании. В противном случае анкеты будут считаться недействительными;

б) возможность отсутствия или некорректного заполнения следующих данных: пол, возраст, место учебы или работы. Респондент должен указывать свой пол и возраст только с учетом предложенных в анкете значений. Место учебы или работы может быть проверено исследователем в ходе процедуры контроля результатов анкетирования.

Для того, чтобы респондент не пропустил вопрос, необходимо сделать вопрос обязательным к ответу, поставив курсор «обязательный вопрос» – в разделе вопроса он будет обозначен *.

Когда анкета будет полностью подготовлена, требуется нажать на кнопку «Отправить» и указать электронную почту, на которую будет отправлена ссылка на нее. После размещения анкеты рекомендуется отправить вначале ссылку на свою почту для осуществления проверки. Если в ходе проверки будут обнаружены неточности, то Google Forms позволяет вносить изменения. При этом данные изменения автоматически сохраняются. Следует учитывать, что некоторые почтовые сервисы подобные рассылки автоматически отправляют в папку «Спам», поэтому респондентам следует отправлять ссылку на анкету без использования Google Forms, например, по электронной почте или с помощью мессенджеров.

Пример готовой анкеты данного социологического исследования можно посмотреть по ссылке https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSedZ-7sco5IrMka_HtkIuV1NNReCn3nFv7eIvHFFJcFUKoFCA/viewform

4) Достоверность результатов исследования

Правильное формулирование целей, задач и гипотез исследования, а также формирование выборочной совокупности еще не являются залогом успешного проведения социологического исследования. Крайне важно по итогам исследования получить корректные данные.

В нашем случае достоверность результатов социологического исследования будет зависеть в первую очередь от правильности заполнения анкеты, достоверности контактного номера телефона и соответствия респондента к постоянному проживанию в муниципальном образовании (или обучении в образовательной организации) указанному в анкете. Эти данные подлежат проверке.

Прежде чем приступить к обработке данных анкетирования, весь массив необходимо скачать в формате Microsoft Excel в компьютер. Для этого снова заходим в макет анкеты (редактируемый вариант), нажимаем раздел «Ответы», далее нажимаем «Посмотреть ответы в Таблицах». В открывшейся форме Microsoft Excel нажимаем «Файл» и далее «Скачать» в Microsoft Excel.

Таким образом исследователь получает перед собой первичные данные социологического исследования, далее исследователь осуществляет первичный визуальный контроль заполненных анкет на выявление фактов тех или иных случаев предоставления недостоверной контактной информации. Так, например, в некоторых анкетах либо не содержатся телефоны, либо содержатся заведомо неправильные (например, 01, 8800..., 1234567890), а в части анкет имеются дублирующиеся варианты анкет или недостоверные данные. Эти анкеты недопустимо использовать при заполнении базы первичной социологической информации в виде электронного массива данных и последующей обработке. Они подлежат удалению. При этом порядковый номер анкеты не подлежит изменению.

После исключения анкет с заведомо неправильными данными, исследователь приступает ко второму этапу контроля, позволяющему обеспечить достоверность исследования. На этом этапе осуществляется телефонный контроль. В ходе осуществления данного этапа контроля необходимо проверить не менее 50% от общего количества анкет, согласно следующих критериев:

- реальность проведения анкетирования;
- дата, время проведения анкетирования;
- соблюдение квотной выборки.

После осуществления процедур контроля исследователь заполняет акт проверки, в котором указывается дата, общее количество опрошенных респондентов (указывается количество корректно заполненных анкет), с разделением по полу и возрасту, месту работы, учебы, курсу, группы и другое. Акт проверки удобно оформить в виде следующей таблицы (пример для проведения социологического исследования в муниципальном образовании).

Показатель	Значение показателя	Количество респондентов
Пол	Мужской	
	Женский	
Статус занятости	работает	
	учится	
	не учится и не работает	
Возраст	от 14 до 17 лет	
	от 18 до 24 лет	
	от 25 до 30 лет	
Итого:		

Заметим, что отсутствие достоверности первичной информации не может быть компенсировано какими-либо средствами математики и статистики на этапе обработки результатов.

5) Инструкция по обработке результатов исследования

После осуществления процедур контроля и заполнения акта проверки в распоряжении исследователя находится база первичной социологической информации. На этапе обработки результатов исследования необходимо произвести расчет дополнительных переменных и создать электронные таблицы с линейным распределением ответов по каждому вопросу, построить соответствующие графики и диаграммы. Для последующей обработки данных к обязательным переменным относятся:

- идентификационный номер респондента, позволяющий установить взаимно-однозначное соответствие записи в массиве с конкретной анкетой (порядковый номер анкеты в Google Forms);

- дата проведения опроса;

- ответы респондентов на все вопросы анкеты.

Статистическая обработка результатов исследования (частотное распределение) производится на основе массива данных посредством расчета выходных показателей, создания регламентных выходных таблиц (таблиц распределения ответов респондентов на вопросы анкеты) и формирования соответствующей информационной базы выходной информации. Для осуществления статистической обработки данных в рамках исследования вполне достаточно возможностей, предоставляемых Microsoft Excel (формулы и графики).

Написание аналитического отчета по итогам анкетирования производится по гипотезам в соответствии с вопросами, которые необходимо соотнести с задачами.

Раздел 2. Полезная информация

1) Актуальные молодежные экстремистские движения

Несмотря на то, что молодежь является основным источником преобразований и драйвером развития общества, она же представляет собой социальную группу, наиболее подверженную деструктивным и экстремистским проявлениям.

Среди актуальных молодежных экстремистских движений и организаций, можно выделить следующие:

«АУЕ»¹

Существует две основных расшифровки аббревиатуры движения «АУЕ»¹ – «Арестантское уркаганское единство» и «Арестантский уклад един». И если первая расшифровка скорее говорит о принципах существования в неволе, то вторая является определением неформального движения, участники которого придерживаются уголовных понятий, при этом признают авторитетов преступного мира, насильственно навязывают свое мнение сверстникам, проецируя на взаимоотношения с окружающими тюремные поведенческие схемы.

Выделяют следующие признаки движения «АУЕ»¹:

- отрицание ответственности за преступления;
- привлекательность быстрого обогащения за счет других;
- потребительское отношение к старшим;
- излишнее расточительство с целью «произвести впечатление»;
- эпатажное потребление спиртных напитков, наркотических средств и другое;
- пренебрежительное отношение к трудовой деятельности;

¹ Деятельность движения запрещена в Российской Федерации

– агрессия в отношении представителей власти, культ насилия [27].

17 августа 2020 года Верховным Судом Российской Федерации движение «АУЕ»¹ было признано экстремистской организацией и деятельность на территории страны запрещена.

Сложность проведения профилактики данного вида экстремистской деятельности заключается в его достаточной распространенности в молодежной среде и некой «неуловимости». Группировка не имеет единого центра, а, чтобы прикнуть к ней, нужно просто выразить симпатию к идеологии, сдать, например, деньги на так называемый «грев» зоны. С другой стороны, причисляют себя к движению «АУЕ»¹ многие молодые люди только в целях собственной безопасности, тем самым создавая иллюзию, что движение «АУЕ»¹ является огромной могущественной организацией.

Смысл жизни «идейных» участников движения «АУЕ»¹ «заключается в оправдании альтернативного образа жизни: все работают - я не работаю, нормальный человек старается вести трезвый образ жизни - я буду пить и употреблять наркотики, нормальный человек создает семью - я же семью создавать не буду, буду считать тюрьму своим родным домом» [27]. Такие члены движения «АУЕ»¹ верят в предначертанность: они уверены, что свои «университеты» будут получать в тюрьме. Молодые сторонники движения «АУЕ»¹ говорят: «Сегодня мы греем тюрьму подачками, завтра эти подачки будут собирать для нас». Хотя основными причинами развития движения «АУЕ»¹ являются низкий уровень жизни и недостаточный контроль над молодежными сообществами в социальных сетях, также важную роль играет протест против «серой» жизни, романтизация тюремной жизни. В социальных сетях до недавнего времени можно было вполне законно не

¹ Деятельность движения запрещена в Российской Федерации

только ознакомиться с основными «понятиями АУЕ»¹, но и прослушать «блатные» песни, записанные в профессиональных студиях, заказать сувенирную продукцию с восьмиконечной звездой – символом движения «АУЕ»¹.

Молодежные экстремистские группировки праворадикального толка

Еще 10-15 лет назад молодежные экстремистские движения праворадикального толка в основном представляли собой различные вариации скинхед-движения, являющегося молодежной субкультурой с явно выраженными экстремистскими проявлениями. Однако впоследствии ряд политических движений стали активно использовать молодежь, придерживающуюся праворадикальных взглядов в своей деятельности. Зачастую эта деятельность завуалирована благородными целями: защита рынка труда, увеличение минимального размера месячной оплаты труда, защита трудовых интересов, безопасность сограждан. «Униформа» скинхеда стала уходить в прошлое, праворадикальная молодежь участвует в «массовках» некоторых политических движений, администрирует группы в социальных сетях соответствующей направленности, публикует петиции на change.org и призывает граждан Российской Федерации присоединиться к ним. Подобная деятельность ничуть не менее опасна, чем скинхеды 90-х, так как, во-первых, она значительно проще управляется, чем полустихийные молодежные движения, а во-вторых, позволяет достаточно скрытно формировать молодежные группировки, входящие в политические движения праворадикального толка. Теперь уже «кураторы» движений объясняют молодежи, кто виноват в ее неустроенности и что с виновниками следует сделать.

Движение «Ультрас», или просто Ультрас – организованные группы из болельщиков для поддержки спортивных команд.

Ультрас – это, как правило, официально незарегистрированная структура, которая объединяет от десяти до нескольких тысяч наиболее активных фанатов, занимающихся всевозможным информационным продвижением и поддержкой своей команды — промоатрибутикой, популяризацией своего движения (граффити, стикеры, листовки и другое), распространением и продажей билетов, организацией специальных шоу (саппорт, перформанс) на трибунах, организацией выездов на гостевые матчи любимой команды.

Организация, как правило, существует за счет членских взносов своих участников.

Самыми развитыми считаются ультрас Германии, Греции, Италии, Польши, Сербии, Турции, Швеции. И ряда стран Европы. В России движение «Ультрас» имеют многие клубы высшего, первого и даже второго дивизионов.

Международная организация «Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»)²

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № АКПИ14-1424С деятельность организации «Исламское Государство» признана террористической и запрещена на территории Российской Федерации [43].

Международная организация «Исламское государство» (далее – ИГИЛ)² пропагандирует в своей деятельности крайнее проявление экстремизма – терроризм. На их счету террористические действия в Сирии, в Европе и в мире; всевозможные вербовки молодых людей для извлечения с помощью них собственной выгоды.

На территории Иркутской области имеются случаи вербовки в ИГИЛ². Например, в 2019 году Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области предъявлено обвинение

² Деятельность организации запрещена в Российской Федерации

26-летнему гражданину Республики Таджикистан. Он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 205.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (содействие террористической деятельности), частью 3 статьи 222 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка и ношение огнестрельного оружия, боеприпасов, совершенные организованной группой), частью 3 статьи 223 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконное изготовление оружия, совершенное организованной группой), частью 2 статьи 209 Уголовного кодекса Российской Федерации (участие в банде), пунктом «а» части 3 статьи 163 Уголовного кодекса Российской Федерации (вымогательство, совершенное организованной группой), пунктом «в» части 2 статьи 115 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное причинение легкого вреда здоровью, с применением предметов, используемых в качестве оружия), пунктом «а» части 3 статьи 126 Уголовного кодекса Российской Федерации (похищение человека, совершенное организованной группой).

Обвиняемый, находясь на территории города Иркутска, являлся активным сторонником ИГИЛ², на протяжении длительного времени со своими знакомыми вел переговоры, направленные на вовлечение их к участию на территории Сирийской Арабской Республики в деятельность международной организации «Исламское государство». Молодой человек склонял и убеждал их на вступление в ряды организации и участие в боевых действиях на стороне ИГИЛ². Кроме того, обвиняемый агитировал знакомых прибыть на территорию Сирийской Арабской Республики после приобретения соответствующего боевого опыта и принять участие в террористической деятельности.

² Деятельность организации запрещена в Российской Федерации

Преступные действия обвиняемого были пресечены следователями Следственного Комитета Российской Федерации (далее – СКР) во взаимодействии с сотрудниками Управления Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации по Иркутской области (далее – ФСБ) и Управления Росгвардии по Иркутской области. Молодой человек был задержан по месту жительства. Следствием также установлено, что обвиняемый был активным участником банды, осуществлявшей свою деятельность на территории города Иркутска, направленную на похищения граждан, вымогательства и сбыт огнестрельного оружия. От действий банды пострадали 9 человек. В рамках уголовного дела в ходе обыска следователями СКР совместно с сотрудниками полиции и ФСБ изъяты боеприпасы и 14 единиц оружия (из них 4 автомата и 10 пистолетов). По месту жительства обвиняемого обнаружено большое количество запрещенной религиозной литературы, флеш-карта с аудиофайлами. Молодого человека заключили под стражу. Расследование уголовного дела продолжается.

Наказание за подобные преступления предусматривает лишение свободы до 15 лет.

По статистике Иркутской области за 10 месяцев 2020 года по статьям террористической направленности возбуждено 12 дел и выявлено 3 человека совершивших преступления, по статьям экстремистской направленности возбуждено 3 дела и выявлен 1 человек совершивший преступления.

Экстремистские организации, которые были выявлены на территории Иркутской области

В 2000х годах на территории Иркутской области была зафиксирована деятельность международного религиозного объединения «Нурджулар», которое вело пантюркистскую и панисламистскую обработку молодежи. Движение имело тесные контакты с представителями общественных организаций, кроме того, они вербовали ра-

ботников властных структур, проникали в правоохранительные органы и оказывали помощь бандформированиям на Северном Кавказе. Представители объединения «Нурджулар» считают, что захватить Россию без джихада возможно, если сформировать у молодежи радикальное исламское мировоззрение. На территории Иркутской области объединение действовало через фонд «Уфук», официальными целями деятельности которого являлось развитие образования и укрепление международных связей, проведение конференций и исследовательских работ в области педагогики и психологии. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2008 года деятельность международного религиозного объединения «Нурджулар» признана экстремистской и запрещена на территории Российской Федерации.

На территории Иркутской области также зафиксированы случаи деятельности религиозного движения «Церковь саентологии». Идеи движения взяты из различных религий, мистических и оккультных практик, которые сформированы в единую систему, направленную якобы на достижение успеха и продвижение по карьерной лестнице. Часть книг и видеолекций, выпущенных «Церковью саентологии» были признаны экстремистскими и включены в Федеральный список экстремистских материалов и запрещены к распространению на территории Российской Федерации. В них обнаружены призывы к социальной и религиозной розни, а также унижительные характеристики, отрицательные оценки и негативные установки в отношении лиц по признаку их социальной принадлежности. Таким образом данную церковь можно отнести к образцу тоталитарной секты с «экономическим» уклоном.

2) Экстремистский контент в телекоммуникационной сети «Интернет». Практический алгоритм действий при его обнаружении

На данном этапе социальные сети и мессенджеры являются как мощнейшим интегративным ядром для молодого поколения, так и крупнейшими «площадками-трибунами» по распространению экстремистских взглядов и экстремистской идеологии. Для молодежи крайне важно находиться в постоянном социальном взаимодействии, а социальные сети полностью удовлетворяют эту потребность. Данным фактом пользуются экстремистские идеологи, которые размещают противоправный контент, будучи уверенными, что он практически мгновенно дойдет до адресата.

Приведем некоторые примеры размещения контента экстремистской направленности в телекоммуникационной сети «Интернет» и последствия этих действий.

Житель города Юрга создал профиль в социальной сети «ВКонтакте», в котором призывал к насилию в отношении лиц неславянской национальности. После соответствующего обращения в компетентные органы по факту размещения экстремистского контента, была проведена лингвистическая экспертиза и на ее основании возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности совершенные с использованием средств массовой информации/информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»). Решением Юргинского районного суда по данному делу назначено наказание в виде полутора лет лишения свободы условно.

Примером, объясняющим необходимость постоянной «сетевой» гигиены со стороны владельцев страниц в социальных сетях, является факт размещения 29 февраля

2016 года 20-летним жителем Челябинской области в социальной сети «ВКонтакте» изображения, на котором имеется высказывание «встречать иммигрантов нужно примерно так», а 16 декабря 2016 года изображения, на котором имеется высказывание «это Россия, а не кишлак вали на родину ишак». Данные изображения были размещены на персональной странице молодого человека. Прошло три года с момента размещения изображений и молодой человек уже забыл об этом. Однако данный факт был обнаружен и впоследствии заведено дело об административном правонарушении. Факт размещения изображений владелец страницы объяснил юношеской глупостью, нахождением в компании более взрослых людей, с которыми шутили на указанные темы. «Шутка» закончилась постановлением Ашинского городского суда Челябинской области от 26 марта 2020 года по делу об административном правонарушении по статье 20.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), предусматривающем административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей [1].

Обнаружение размещенного в социальной сети «ВКонтакте» видеоролика, который содержал нацистскую символику в виде свастики, являющейся официальным символом нацистской Германии, и последующее обращение в правоохранительные органы, привело к установлению факта административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.3 КоАП РФ [1], совершенного жителем Республики Карелия. Гражданину было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1000 рублей.

23-летний житель Иркутской области был признан виновным в распространении экстремистских материалов, он разместил на своей личной странице в социальной сети «ВКонтакте» изображение нацистской символики, запре-

щенной к демонстрации в России. Поскольку страница пользователя являлась публичной и доступ к ней был предоставлен неограниченному кругу лиц - в отношении молодого человека было возбуждено административное дело.

Обвиняемому было назначено наказание в виде административного штрафа, а запрещенный материал удален из социальной сети.

Относительно контента, размещенного в телекоммуникационной сети «Интернет» следует руководствоваться Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [8], Приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 11 февраля 2019 года № 21 «Об утверждении Порядка идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам», Приказом от 14 декабря 2017 года № 249 «Об утверждении требований к способам (методам) ограничения доступа к информационным ресурсам, а также требований к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам».

Что делать, если был обнаружен контент экстремистской направленности в сети «Интернет»?

Отметим, что статьями 20.29 и 20.3 КоАП РФ предусмотрена «административная ответственность за производство и распространение экстремистских материалов и пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование, которых запрещены федеральными законами» [1].

Если обнаружены экстремистские материалы на сайтах в сети «Интернет», зарегистрированных в качестве средств массовой информации (СМИ), то необходимо предоставить информацию в Роскомнадзор на странице <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/> с указанием конкретного адреса на страницу сайта в сети «Интернет». В случае подтверждения сведений, Роскомнадзор принимает соответствующие меры реагирования в рамках своих полномочий. Перечень наименований, зарегистрированных СМИ на сайте Роскомнадзора находится по ссылке <https://rkn.gov.ru/mass-communications/reestr/media/>.

Если обнаружены экстремистские материалы в социальных сетях, то необходимо предоставить информацию в Центр по противодействию экстремизму Главного Управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области, контактные данные указаны в пункте 3 «Органы власти, занимающиеся профилактикой и противодействием экстремизму на территории Иркутской области».

Несмотря на то, что признать некий материал экстремистским может только суд, однако знать и уметь находить признаки экстремизма крайне важно. Если в обнаруженном тексте присутствует хотя бы один из перечисленных ниже признаков, то относиться к нему необходимо как к тексту с признаками экстремистской направленности.

Материалы экстремистской направленности содержат:

1. призывы к изменению государственного строя насильственным путем (то есть призывы к революции, к восстанию, к неповиновению законно избранной власти, а также сама эта деятельность);

2. публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, в том числе с использованием средств массовой информации (под этим понимается заявление того или иного лица (источ-

ника) о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании);

3. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни (призывы к убийству, избиению или выселению лиц определенной национальности или вероисповедания);

4. пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

Федеральный список запрещенных экстремистских материалов размещен на странице Министерства юстиции Российской Федерации <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/>.

3) Органы власти, занимающиеся профилактикой и противодействием экстремизму на территории Иркутской области

3.1. Профилактические мероприятия с молодежью на территории Иркутской области в рамках своих полномочий реализуют следующие органы исполнительной власти:

1. Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям

Адрес: город Иркутск, улица Российская, 20

Тел: 8(3952) 20-36-55; 20-30-53; 20-39-89

Сайт: <http://ngo.irkobl.ru>

2. Министерство по молодежной политике Иркутской области

Адрес: город Иркутск, улица Свердлова, 28

Тел: 8(3952) 24-01-34

Сайт: <http://mmp38.ru>

3. Министерство образования Иркутской области

Адрес: город Иркутск, улица Российская, 21

Отдел дополнительного образования управления общего и дополнительного образования, социальной адаптации отдельных категорий детей

Тел: 8(3952) 20-06-22

Сайт: <http://irkobl.ru/sites/minobr>

4. Министерство культуры и архивов Иркутской области

Адрес: город Иркутск, улица Седова, 15

Отдел взаимодействия с муниципальными образованиями и работы с учреждениями культуры, управления региональной культурной политики

Тел: 8(3952) 20-30-52

Сайт: <http://irkobl.ru/sites/culture>

5. Министерство спорта Иркутской области

Адрес: город Иркутск, улица Карла Маркса, 26

Отдел развития физической культуры и массового спорта

Тел: 8(3952) 24-10-83

Сайт: <http://minsport.irkobl.ru>

3.2. Центр по противодействию экстремизму по Иркутской области

Адрес: город Иркутск, улица Лыткина 79 «а»

Тел: 8(3952) 21-78-23

Сайт: <https://38.мвд.рф/contact/PGU/item/1252011>

Основными задачами Центра по противодействию экстремизму по Иркутской области являются:

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

– проведение мероприятий, направленных на защиту законных интересов личности, общества и государства в области противодействия экстремизму.

3.3. Управление Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации

Адрес: 664003, г. Иркутск, ул. Литвинова, 13

Телефон: 8 (800) 224-22-22

Сайт: <http://www.fsb.ru>

Передать информацию дистанционно можно на странице веб-приемной Федеральной службы безопасности, перейдя по ссылке <http://fsb.ru/fsb/webreception.htm>, выбрав раздел «Передача значимой информации для оперативных подразделений». Передача информации происходит по защищенному каналу.

Расследование противоправной деятельности, касающейся распространения материалов с признаками экстремизма, в сети Интернет на электронных ресурсах, не зарегистрированных в качестве СМИ, относится к компетенции правоохранительных органов. В этом случае следует обратиться в Центр по противодействию экстремизму по Иркутской области, которое принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

Также можно отправить информацию дистанционно в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Для этого следует перейти на страницу https://xn--b1aew.xn--p1ai/request_main, выбрать из списка и поставить галочку напротив «Главное управление по противодействию экстремизму», нажать кнопку «Продолжить». Далее появляется возможность подать обращение в форме электронного документа. При направлении обращения требуется указать фамилию, имя, отчество, адрес электронной почты для отправки ответа или уведомления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В апреле 2017 года, выступая на коллегии Федеральной службы безопасности, Президент Российской Федерации В.В. Путин четко акцентировал внимание на вопросе, который был рассмотрен в данном информационно-методическом сборнике: «В числе приоритетов – жесткое пресечение экстремизма. Наряду с мерами силового характера здесь необходима постоянная профилактика, постоянная профилактическая работа. Важно не дать экстремистам втянуть в свои преступные сети молодежь, в целом формировать стойкое неприятие национализма, ксенофобии, агрессивного радикализма. И здесь важен открытый диалог с институтами гражданского общества, представителями традиционных религий России».

К сожалению, надо признать тот факт, что многие специалисты по работе с молодежью, отдельные руководители образовательных учреждений и представители профессорско-преподавательского состава, родители студентов и школьников не в полной мере представляют реальную угрозу обществу, исходящую от распространения идеологии экстремизма и терроризма, ошибочно полагая, что это сфера деятельности только спецслужб и правоохранительных органов.

В наших силах уберечь молодежь, детей и родственников от нависшей угрозы. Профилактика экстремистских проявлений – это способ уберечь от последствий, то есть от крайних случаев, когда молодежь уже завербовали в ряды террористов.

На современном этапе борьбы с экстремистскими проявлениями требуется целый комплекс организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствование взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Профи-

лактику экстремистской деятельности становится невозможно проводить только юридическими и силовыми методами. Возрастает роль современных методических практик. Именно поэтому целью данного информационно-методического сборника являлось создание методики по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде, а также описание экстремистского контента в телекоммуникационной сети «Интернет» и алгоритм действий при его обнаружении. Методика, представленная в сборнике, применима во всех муниципальных образованиях и образовательных организациях Иркутской области.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативно-правовые документы Российской Федерации

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (редакция от 31.07.2020 года) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 11.08.2020 года).

2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1.07.2020 года).

3. Перечень № 20 преступлений экстремистской направленности (в редакции Указания Генпрокуратуры России № 371/11, МВД России № 2 от 13.07.2020 года).

4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 года № 11 (редакция от 20.09.2018 года) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

5. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом Российской Федерации 28.11.2014 года № Пр-2753).

6. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (редакция от 30.12.2020 года).

7. Федеральный Закон от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (редакция от 15.10.2020 года).

8. Федеральный закон от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (редакция от 08.06.2020 года).

Международные нормативно-правовые документы

9. Закон Республики Беларусь от 04 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2019 года).

10. Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2020 года).

11. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2020 года).

12. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в городе Шанхай 15.06.2001 года)//Собрание Законодательства Российской Федерации от 13.10.2003 года № 41. ст. 3947.

Словари

13. Краткий политический словарь. Под общей редакцией Л.А. О니кова и Н.В. Шишлина. – М.: Политиздат. 1989.

14. Современный толковый словарь русского языка / главный редактор С.А. Кузнецов. Санкт-Петербург; М., 2008. 960 с.

Основная литература

15. Андреев, А.В., Епифанов, Б.В. – Законодательство зарубежных государств об ответственности за финансирование экстремизма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2015. № 4 (68). - С. 100 - 103.

16. Борисов, С.В. – Сущность преступлений экстремистской направленности // *Мировой судья*. - 2009. - № 4. - С. 12 - 15.
17. Васильев, Л.Е. – О некоторых аспектах борьбы Китая с силами «Трех зол» // *Китай в мировой и региональной политике. История и современность*. - 2018. - № 23. - С. 92 - 106.
18. Войников, В.В. – Правовое регулирование борьбы с терроризмом в рамках ЕС // *Lex Russica*. - 2019. - № 2 (147). - С. 121 - 131.
19. Володенков, С.В. – Интернет-технологии как инструмент воздействия на современные национальные политические режимы // *Дискурс-Пи*. - 2017. - № 3-4 (28-29). - С. 65 - 72.
20. Грачев, А.С. – *Политический экстремизм*. – М., 1986.
21. Демин, Г.И., Кибак, Г.И. – *Экстремизм, его содержание и формы. Участие органов внутренних дел в предупреждении и пресечении правонарушений экстремистской направленности. Лекция*. М., 2013.
22. Касюк, А.А. – Религиозно-политический экстремизм - угроза национальной безопасности России // *Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки*. - 2017. - № 3 (787). – С. 48 – 57.
23. Кравцов, Д.Ю. – Практика противодействия экстремизму в разных странах // *ВВ: Административное право и практика администрирования*. – 2019. – № 4. – С. 22 - 28.
24. Кубякин, Е.О. – Проблема профилактики экстремизма в молодежной среде // *Общество: политика, экономика, право*. – 2010 – № 1. – С. 38 – 41.
25. Лещенко, А.М. – Мультифункциональность сетевых коммуникаций в современном обществе // *Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1 Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция*. – 2019. – № 1. – С. 105 – 110.

денция, политология, культурология. Майкоп, 2011. - Выпуск 2. - С. 52 – 56.

26. Мейтин, А.А. – Преступления футбольных болельщиков. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками, и их предупреждение. Москва: Школа охраны «Баярд», 2005.

27. Меняйло, Д.В., Иванова, Ю.А., Меняйло, Л.Н. – АУЕ - криминальное молодежное движение: сущность и способы распространения // Вестник Московского университета МВД России. - 2019. - № 3. - С. 107 – 111.

28. Плотичкина, Н.В. – Экстремизм versus демократия в научных исследованиях германских политологов // ПОЛИТЭКС. -2008 - № 4. – С. 193 - 202.

29. Пономарева, Е.Г. – Секреты «цветных революций». Современные технологии смены политических режимов // Свободная Мысль. – 2012. – № 3–4 (1632). – С. 43 – 59.

30. Пономаренков, В.А., Яворский, М.Л. – Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. - 2008. № 2. С. 41 – 43.

31. Профилактика экстремизма в молодежной среде. Проблемы и решения. – Иркутск, 2016. – 105 с.

32. Религиозно-политический экстремизм: Сущность, причины, формы проявления, пути преодоления / Под редакцией М.Я. Яхьяева – М.: Парнас, 2011. – 296 с.

33. Ростокинский, А.В. – Этика, основы православной культуры, религиоведение или что-то еще (об обучении толерантности) // Современные гуманитарные исследования. – 2008. – № 1 (20). С. 262 – 265.

34. Садиков, М.И., Ханбабаев, К.М. – Религиозно-политический экстремизм: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. Махачкала: ИПЦ ДГУ, 2009. 430 с.

35. Сериков, А.В. – Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном

мнении у студентов: Диссертация кандидата социологических наук: Ростов-на-Дону, 2005.

36. Стариков, Н.В., Мамина, И.В. – Молодежный экстремизм и ксенофобия: проблемы распространения и пути противодействия // Научные ведомости Белгородского государственного национального исследовательского университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2008. – № 5. – С. 202–206.

37. Фридинский, С.Н. – Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремистской деятельности // Обзор. НЦПТИ. - 2015. - № 5. – С. 4-9.

38. Юрков, Д.В. – Миграционная политика Объединенных Арабских Эмиратов: проблемы и перспективы // Вестник экономики, права и социологии. - 2015. - № 4. С. 150 – 155.

Электронные ресурсы

39. Деева, А.К., Коробейник, В.А. Экстремистская деятельность в сети Интернет.

Статья сборника «Профилактика и противодействие идеологии религиозно-политического терроризма и экстремизма в современной России: проблемы и перспективы». Официальный сайт Электронного архива открытого доступа Белгородского государственного национального исследовательского университета [Электронный ресурс].

Режим доступа:

<http://dspace.bsu.edu.ru/handle/123456789/21408>

40. Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе]: резолюция ПАСЕ 1344 (2003).

Официальный сайт Совета Европы [Электронный ресурс].

Режим доступа:

[https://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/\[Russian_documents\]/\[2003\]/\[Sept_2003\]/Res%201344%20Rus.asp](https://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/[Russian_documents]/[2003]/[Sept_2003]/Res%201344%20Rus.asp)

41. Профилактика экстремизма, национализма и укрепление межнациональных и межкультурных отношений в условиях работы образовательных организаций общего образования: методические рекомендации [Электронный ресурс].

Режим доступа:

https://viro.edu.ru/attachments/article/5107/Profilaktika_extremizma_nacionalizma.pdf

42. A Shared Endeavour Working in Partnership to Counter Violent Extremism in London. The London countering violent extremism programme report 2018-2019. [Электронный ресурс].

Режим доступа: <https://www.london.gov.uk/what-we-do/mayors-office-policing-and-crime-mopac/countering-violent-extremism>

43. Официальный сайт справочно-правовой системы «Гарант» [Электронный ресурс].

Режим доступа: <https://base.garant.ru/70854558/>

Приложение

Аккаунт в социальной сети – профиль, личная страница, где пользователь размещает о себе различную информацию, выкладывает видео, аудио и другие материалы. Доступ к аккаунту осуществляется после его регистрации по сочетанию логина и пароля.

Зеркало сайта – точная копия, копия данных на разных серверах сайта, доступные по разным адресам, но имеющие одинаковый контент. Зеркала сайта активно используются экстремистскими организациями. В случае блокировки сайта, продолжают работать его зеркала.

Комьюнити – группа людей с похожими интересами, которые общаются друг с другом, используя возможности Интернета, например, в социальных сетях или мессенджерах.

Конвенция – разновидность международного договора.

Либерализм – философское и общественно-политическое течение, провозглашающее непоколебимость прав и личных свобод человека. Либерализм провозглашает права и свободу каждого человека высшей ценностью и устанавливает их основой общественного и экономического порядка.

Мессенджер – специальное приложение или программа, которую скачивают и устанавливают на смартфон, планшет или компьютер. Его основная цель – мгновенный обмен текстовыми сообщениями, фото, картинками, видео, различными документами с другими пользователями. Также с использованием мессенджера можно совершать звонки при помощи аудио или видеосвязи. Примеры мессенджеров: WhatsApp, Viber, Skype, Telegram.

Перепост – способ поделиться информацией в социальной сети. Перепост позволяет скопировать информа-

цию и опубликовать ее у себя на странице или разослать друзьям. Перепост дает возможность для быстрого распространения информации.

Пост – небольшой информационный блок, размещенный в социальной сети, на форуме или в личном блоге. Кроме текста может содержать картинки, ссылки, графики, аудио- и видеоматериалы.

Радикализм – крайняя, бескомпромиссная приверженность каким-либо взглядам, концепциям.

Саентология – религия, разработанная Л.Роном Хаббардом, предоставляющая четко размеченный маршрут, приводящий человека к ясному и полному пониманию своей духовной природы и помогающий разобраться в отношениях с самим собой, семьей, группами, человечеством, формами жизни, материальной вселенной, духовной вселенной и Верховным Существом.

Терроризм – крайняя форма проявления экстремизма.

Хэштег – ключевое слово или фраза, перед которыми ставится символ # и затем используются в публикациях в социальных сетях. В результате ваш пост становится доступен людям с такими же интересами, даже если они не подписаны на ваши обновления.

Цветная революция – государственный переворот с использованием ненасильственных технологий, механизмов и инструментов «мягкой силы».

Fake news – намеренное распространение лживой информации в социальных сетях и традиционных СМИ с целью введения в заблуждение, для получения финансовой или политической выгоды. Данная технология активно используется «режиссерами» цветных революций. При этом используются броские заголовки и сфабрикованные материалы.